

فهرست مطالب

۱۱	.....	مقدمه
۱۲	.....	کلیات
		بخش نخست: بازشناسی مفاهیم اساسی و شناسایی شرکت های ارائه دهنده
۱۳	.....	خدمات آب و برق
۱۳	.....	فصل اول: تعاریف فنی و حقوقی و اعتبارسنجی آن در نظام حقوقی ایران
		گفتار اول: خدمات عمومی؛ اصول حاکم بر آن و جایگاه آن در قانون اساس
۱۳	.....	جمهوری اسلامی ایران
۱۶	.....	بند اول: جایگاه نظریه خدمات عمومی در قانون اساس جمهوری اسلامی ایران
۱۶	.....	۱. حاکمیت قانون اساسی
۱۶	.....	۲. اصول و متون قانون اساسی
۱۸	.....	بند دوم: اصول حاکم بر خدمات عمومی از منظر حقوق اداری
۱۹	.....	۱. اصل برابری و اصل بی طرفی در برابر خدمات عمومی
۱۹	.....	۲. اصل «تداوم» یا «استمرار» یا «ثبات» خدمات عمومی
۲۰	.....	۳. اصل «سازگاری» یا «انطباق» خدمات عمومی
۲۱	.....	۴. اصل تقدم خدمات عمومی
۲۲	.....	۵. اصل رایگان بودن خدمات عمومی
۲۳	.....	گفتار دوم: خدمات عمومی آب و برق؛ مفاهیم فنی و حقوقی
۲۳	.....	بند اول: آب
۲۴	.....	بند دوم: برق
۲۴	.....	تعریف و تاریخچه برق در ایران
۲۷	.....	فصل دوم: ماهیت و کارکرد شرکت های ارائه دهنده خدمات آب و برق
۲۸	.....	گفتار اول: شرکت های ارائه کننده خدمات عمومی آب و فاضلاب
۲۹	.....	بند اول: شرکت های در سطح ملی
۳۰	.....	۱. شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران
۳۱	.....	۲. شرکت مادر تخصصی مهندسی آب و فاضلاب کشور
۳۲	.....	بند دوم: شرکت های در سطح بخشی و استانی
		۱. شرکت های زیرمجموعه (تابعه) شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب
۳۳	.....	ایران

۶ □ شرکت‌های ارائه دهنده خدمات عمومی آب و برق ...

۲. شرکت های زیرمجموعه (تابعه) شرکت مادر تخصصی مهندسی آب و
فاضلاب کشور ۳۵
- گفتار دوم: شرکت های ارائه دهنده خدمات عمومی برق ۳۹
- بند اول: شرکت های سطح ملی ۴۰
۱. شرکت مادر تخصصی مدیریت تولید، انتقال و توزیع نیروی برق ایران
(توانیر) ۴۱
۲. شرکت مادر تخصصی تولید نیروی برق حرارتی ۴۳
۳. سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق (ساتبا) ۴۵
- بند دوم: شرکت‌های سطح منطقه‌ای و بخشی ۴۶
۱. شرکت‌های زیرمجموعه شرکت مادر تخصصی مدیریت تولید، انتقال و
توزیع برق ایران (توانیر) ۴۶
۲. شرکت‌های زیر مجموعه شرکت مادر تخصصی تولید نیروی برق حرارتی ۵۰
- فصل سوم: باز تعریف مفهوم «نظارت» و شناسایی جایگاه آن در حقوق عمومی و
حقوق اداری ۵۳
- گفتار اول: بررسی مفهوم، جایگاه و اهمیت نظارت ۵۳
- بند اول: مفهوم نظارت ۵۳
- بند دوم: جایگاه و اهمیت نظارت ۵۴
۱. جایگاه نظارت در نظام‌های حقوق اساسی و سیاسی ۵۴
۲. جایگاه نظارت در نظام سیاسی اسلام ۵۶
- گفتار دوم: شرایط و انواع نظارت ۵۷
- بند اول: شرایط نظارت ۵۷
- بند دوم: انواع نظارت ۵۷
۱. نظارت عمومی ۵۷
۲. نظارت سیاسی ۵۸
۳. نظارت تقنینی ۵۸
۴. نظارت مالی ۵۸
۵. نظارت انضباطی - اداری ۵۹
۶. نظارت عقیدتی ۵۹
۷. نظارت امنیتی ۵۹
۸. نظارت قضایی ۶۰
- گفتار سوم: معیارهای نظارت قضایی ۶۱
- بند اول: معیارهای سنتی ۶۲
۱. عدم صلاحیت ۶۲

فهرست مطالب □ ۷

۲. خروج از صلاحیت ۶۲
- بند دوم: معیارهای توسعه یافته ۶۳
۱. تفسیر نادرست از قانون ۶۳
۲. عدم اجرای درست قانون ۶۴
۳. تشخیص نادرست موضوع ۶۴
۴. عدم رعایت تشریفات قانونی ۶۴
۵. عدم عقلانیت ۶۵

بخش دوم: ساز و کارهای نظارت قضایی بر شرکت‌های ارائه دهنده خدمات

- آب و برق ۶۷
- فصل اول: نظارت مقامات قضایی بر مراجع اداری و شبه قضایی مرتبط با قوانین خاص حوزه آب ۶۷
- گفتار اول: نظارت قضائی بر کمیسیون‌های مربوط به قانون توزیع عادلانه آب و قوانین مرتبط با آن ۶۸
- بند اول: کمیسیون تعیین حریم و بستر رودخانه‌ها، انهار، مسیل‌ها، مرداب‌ها، برکه‌های طبیعی و شبکه‌های آبیاری و زهکشی ۶۸
- الف. کمیسیون ماده ۳ (تعیین بستر و حریم) ۶۹
- ب. تعقیب و مجازات متعرضین بستر و حریم ۷۰
- ج. تخلیه، قلع و قمع یا رفع تجاوز اعیانی‌های موجود در بستر و حریم ۷۱
- بند دوم: کمیسیون موضوع قانون تعیین حریم دریاچه‌های احداثی در پشت سدها ۷۱
- بند سوم: کمیسیون جلوگیری از آلودگی آب ۷۲
- بند چهارم: کمیسیون تشخیص صلاحیت حفاران ۷۳
- بند پنجم: هیئت‌های سه نفری و پنج نفری تعیین میزان مصرف آب معقول ۷۵
- بند ششم: کمیسیون رسیدگی به صدور پروانه‌ها ۷۹
- گفتار دوم: نظارت قضایی بر مرجع شبه قضایی پیش بینی شده در قانون تعیین تکلیف چاه‌های آب فاقد پروانه بهره برداری (کمیسیون رسیدگی به امور آب‌های زیرزمینی) ۸۳
- بند اول: ماهیت، تشکیلات و حدود صلاحیت کمیسیون ۸۳
۱. تشکیلات کمیسیون ۸۴
۲. حدود صلاحیت و اختیارات قانونی کمیسیون ۸۵
- بند دوم: نحوه دادرسی در کمیسیون ۸۷
۱. ترتیب رسیدگی و صدور رای ۸۷
۲. اعتراض به آراء کمیسیون رسیدگی به امور آب‌های زیرزمینی ۸۷

۸ □ شرکت‌های ارائه دهنده خدمات عمومی آب و برق ...

- بند سوم: نظارت قضایی دیوان عدالت اداری بر کمیسیون رسیدگی به امور آب‌های زیرزمینی ۸۸
۱. صلاحیت نظارت دیوان عدالت اداری بر کمیسیون ۸۸
۲. ماهیت نظارت دیوان بر آراء کمیسیون ۹۰
۳. نقض آراء کمیسیون در دیوان عدالت اداری ۹۲
- بند چهارم: فرجام آراء کمیسیون رسیدگی به امور آب‌های زیرزمینی و نحوه اجرای آن ۹۴
- فصل دوم: نظارت قضایی دیوان عدالت اداری بر صنعت آب و برق ۹۵
- گفتار اول: نظارت قضایی دیوان عدالت اداری بر تصمیمات مراجع اختصاصی موجود در وزارت نیرو ۹۶
- بند اول: نظارت قضایی بر هیئت‌های رسیدگی به تخلفات اداری کارکنان ۹۸
- بند دوم: نظارت قضایی بر هیئت‌های گزینش ۱۰۲
۱. هسته‌های گزینش ۱۰۲
۲. هیئت مرکزی گزینش ۱۰۳
۳. هیئت عالی گزینش ۱۰۴
- گفتار دوم: نظارت قضایی دیوان عدالت اداری بر تصمیمات و اقدامات اجرایی وزارت نیرو ۱۰۵
- بند اول: حدود نظارت دیوان در دعاوی مطروحه ناشی از تصمیمات و اقدامات اجرایی ۱۰۶
- بند دوم: نظارت قضایی بر اجرای صحیح قوانین و مقررات استخدامی ۱۰۸
۱. دعاوی مربوط به حقوق ناشی از رابطه استخدامی ۱۱۰
۲. دعاوی با موضوع الزام به استخدام ۱۱۲
- گفتار سوم: نظارت قضایی هیئت عمومی دیوان عدالت اداری ۱۱۶
- بند اول: آراء ناظر بر موضوع آئین‌نامه و مقررات مربوط به تعرفه خدمات آب، آبفا و برق ۱۱۷
۱. آراء مربوط به تعرفه خدمات برق ۱۱۷
۲. آراء مربوط به تعرفه‌های ارائه خدمات آب و فاضلاب ۱۱۹
۳. آراء مربوط به تعرفه‌های خدمات مربوط به آب ۱۲۰
- بند دوم: آراء ناظر بر موضوع چگونگی ارائه خدمات آب و برق ۱۲۲
- بند سوم: آراء ناظر بر موضوع حقوق استخدامی کارکنان و ساختار شرکت‌های ارائه دهنده خدمات آب و برق ۱۲۵
- فصل سوم: نظارت قضایی مراجع عام تظلم خواهی (دادگستری) بر صنعت آب و برق ۱۲۷
- گفتار اول: نظارت بر ضابطین دادگستری خاص صنعت آب و برق ۱۲۷

گفتار دوم: نظارت قضایی بر تملک اراضی و املاک برای اجرای طرح‌های عمرانی	
و عمومی در وزارت نیرو	۱۳۰.....
بند اول: نظارت قضایی دادستان	۱۳۱.....
بند دوم: نظارت قضایی دادگاه عمومی	۱۳۲.....
۱. تعیین کارشناس رسمی و دستمزد کارشناس	۱۳۲.....
۲. صدور دستور توقف عملیات اجرایی در موارد «فوریت تصرف»	۱۳۲.....
۳. رسیدگی به دعاوی اشخاص مبنی بر مطالبه بهای عادلانه روز، خسارت، خلع ید و قلع و قمع به طرفیت دستگاه‌های مجری طرح‌های عمومی	۱۳۲.....
گفتار سوم: نظارت قضایی دادگاه‌های عمومی بر شرکت‌های ارائه‌کننده خدمات آب و برق، از منظر اجرای قوانین جزایی خاص صنعت آب و برق	۱۳۵.....
۱. خرابکاری و تخریب تأسیسات آب، برق و فاضلاب	۱۳۵.....
۲. سرقت تأسیسات	۱۳۵.....
۳. استفاده غیرمجاز از خدمات عمومی آب، برق و فاضلاب	۱۳۶.....
۴. مزاحمت، ممانعت و تصرف غیرقانونی	۱۳۷.....
گفتار چهارم: دعاوی مطروحه در دادگاه‌های عمومی با موضوع خاص مسائل آب	۱۳۸.....
۱. آلوده ساختن آب (منابع آبی)	۱۳۸.....
۲. دعاوی ناشی از «قانون تعیین تکلیف املاک واقع در طرح‌های دولتی و شهرداری‌ها» که شرکت‌های آب منطقه‌ای توسط شهرداری، جلب ثالث می‌شوند.	۱۴۱.....
گفتار پنجم: نظارت قضایی بر شرکت‌های زیرمجموعه وزارت نیرو در مرحله اجرای احکام	۱۴۱.....
۱. اجرای احکام مراجع حل اختلاف کار	۱۴۲.....
۲. چگونگی اعمال «قانون نحوه پرداخت محکوم به دولت و عدم تأمین و توقیف اموال دولتی»	۱۴۲.....
۳. ممنوعیت خلع ید و قلع و قمع نسبت به تصرفات اراضی و املاک جهت اجرای طرح‌های عمرانی و عمومی	۱۴۵.....
گفتار ششم: استقلال حقوقی شرکت‌های ارائه‌کننده خدمات آب، برق، فاضلاب	۱۴۶.....
گفتار هفتم: نظارت قضایی به واسطه رئیس قوه قضائیه	۱۴۸.....
فصل چهارم: نظارت قضایی بر صنعت آب و برق به واسطه مراجع غیردادگستری	۱۵۱.....
گفتار اول: مراجع حل اختلاف کار	۱۵۱.....
بند اول: نهادهای حل اختلاف روابط کار	۱۵۲.....
الف. سازش	۱۵۲.....
ب. هیئت تشخیص	۱۵۳.....

۱۰ □ شرکت‌های ارائه دهنده خدمات عمومی آب و برق ...

- ج. هیئت حل اختلاف ۱۵۳
بند دوم: حدود صلاحیت و نحوه نظارت مراجع حل اختلاف (دادرسی) کار بر
شرکت‌های ارائه دهنده خدمات آب و برق ۱۵۴
بند سوم: نظارت قضایی دیوان عدالت اداری بر مراجع حل اختلاف کار ۱۵۶
بند چهارم: نظارت قضایی اجرای احکام دادگستری بر مراجع حل اختلاف کار ۱۵۷
گفتار دوم: نظارت سازمان بازرسی کل کشور ۱۵۸
الف. بازرسی یا هیئت بازرسی ۱۶۰
ب. اعلام گزارش به مراجع و مقامات قضایی ۱۶۱
ج. درخواست تجویز اعاده دادرسی فوق العاده ۱۶۱
د. شکایت نزد هیئت عمومی دیوان عدالت اداری ۱۶۲
گفتار سوم: نظارت دیوان محاسبات کشور ۱۶۲
- جمع بندی و پیشنهادهای** ۱۶۹
- فهرست منابع و مأخذ** ۱۷۱
- پیوست** ۱۸۰