

فهرست مطالب

| | |
|--|----|
| پیشگفتار مؤلف | ۱۳ |
| فصل اول: تاریخچه، مفاهیم و کاربرد مشارکت عمومی و خصوصی | ۱۷ |
| گفتار اول: تاریخچه | ۱۷ |
| بند اول: تاریخچه مشارکت در انگلیس | ۱۹ |
| بند دوم: تاریخچه مشارکت در ایالات متحده امریکا | ۲۲ |
| بند سوم: تاریخچه مشارکت در استرالیا | ۲۴ |
| بند چهارم: تاریخچه مشارکت در فرانسه | ۲۴ |
| بند پنجم: تاریخچه مشارکت در کره جنوبی | ۲۶ |
| بند ششم: تاریخچه مشارکت در اسپانیا | ۲۷ |
| بند هفتم: تاریخچه مشارکت در آفریقای جنوبی | ۲۷ |
| بند هشتم: تاریخچه مشارکت در ایران | ۲۸ |
| گفتار دوم: مفاهیم مشارکت عمومی و خصوصی | ۴۰ |
| بند اول: مشارکت عمومی و خصوصی | ۴۰ |
| بند دوم: مفاهیم مشابه | ۴۷ |
| الف- خصوصی سازی | ۴۸ |
| ب- مشارکت بخش خصوصی | ۵۰ |
| ج- قرارداد واگذاری | ۵۰ |
| د- شیوه سنتی تأمین خدمات عمومی | ۵۱ |
| ه- مشارکت عمومی و عمومی | ۵۳ |
| بند سوم: مفهوم قاعده و تفاوت آن با اصل | ۵۳ |
| ۱- کلی بودن | ۵۵ |
| ۲- دائمی بودن | ۵۶ |
| ۳- جهان شمول بودن | ۵۸ |
| ۴- انتزاعی بودن | ۵۸ |
| ۵- برخورداری از تضمین دولتی | ۵۸ |
| ۶- نقش متقابل اصول و قواعد حقوقی | ۵۹ |
| ۷- نقش پژوهشگران در احراز اصول و قواعد حقوقی | ۵۹ |
| ۸- اصولی که از قوانین عادی استخراج شده‌اند | ۶۰ |
| گفتار سوم: کاربرد مشارکت عمومی و خصوصی | ۶۱ |
| بند اول: مصادیق | ۶۱ |

۶ □ بایسته های قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی

- الف- قرارداد خدمات ۶۲
- ب- قراردادهای امتیاز ۶۶
- ج- قرارداد اجاره ۶۸
- د- قرارداد سرمایه‌گذاری مشترک (جوینت ونچر) ۶۹
- ه- قرارداد مدیریت ۷۶
- و- توافق با خرید محصول (بای بک) ۷۷
- ز- قراردادهای، ساخت، بهره‌برداری و انتقال (BOT) و قراردادهای مشابه آن ۷۸
 - ۱- قراردادهای، ساخت، بهره‌برداری و انتقال (BOT) ۷۸
 - ۲- قراردادهای مشابه BOT ۸۴
- بند دوم: ارزیابی مشارکت عمومی و خصوصی ۹۳
 - الف- مزایای مشارکت عمومی و خصوصی ۹۳
 - ۱- قاعده تخصیص بهینه ریسک ۹۴
 - ۲- ادغام مجموعه‌ای از اقدامات متفاوت در طول مشارکت به‌عنوان یک قاعده ۹۵
 - ۳- قاعده ادغام مهارت مدیریتی بخش خصوصی و توانمندی حاکمیتی بخش عمومی ۹۶
 - ۴- قاعده تأمین مالی توسط بخش خصوصی برای رفع کسری بودجه ۹۷
 - ۵- چابک سازی دولت با رعایت قاعده بقاء مسئولیت در قبال خدمات عمومی ۹۸
 - ۶- تمرکز مسئولیت به‌عنوان یک قاعده ۹۹
 - ۷- قاعده لزوم دربرداشتن ارزش‌آفرینی منابع ۱۰۰
 - ۸- نوآوری و انتقال فناوری (اثر قاعده نتیجه‌محور بودن) ۱۱۱
 - ۹- اجرای سریع پروژه بلافاصله بعد از امضاء و صرفه‌جویی در وقت ۱۱۲
 - ۱۰- کارآمد بودن هزینه ۱۱۳
 - ۱۱- رقابت ۱۱۳
 - ۱۲- پاسخگویی و افزایش کیفیت خدمات ۱۱۴
 - ۱۳- مدت‌زمان طولانی برای قرارداد ۱۱۴
 - ب- معایب مشارکت‌های عمومی - خصوصی ۱۱۵
 - ۱- ارزش‌آفرینی ضعیف منابع ۱۱۵
 - ۲- عدم اطمینان ۱۱۶
 - ۳- ناکارآمدی ۱۱۶
 - ۴- تفاوت فرهنگی و تضاد منافع ۱۱۶
 - ۵- نگرانی جایگزینی کارمندان دولت ۱۱۷

فهرست مطالب □ ۷

| | |
|----------|---|
| ۱۱۷..... | ۶- مدیریت مشارکت به‌خصوص مدیریت ریسک |
| ۱۱۸..... | ۷- پاسخگویی |
| ۱۱۹..... | ۸- هزینه‌ها |
| ۱۲۰..... | ۹- مدت‌زمان طولانی برای مذاکره و قرارداد |
| ۱۲۳..... | فصل دوم: ماهیت، ارکان و آثار |
| ۱۲۵..... | گفتار اول: ماهیت مشارکت عمومی و خصوصی |
| ۱۲۶..... | بند اول: مفهوم مشارکت |
| ۱۲۸..... | بند دوم: تبیین موضوع با استفاده از مفهوم مشارکت عمومی و خصوصی |
| ۱۳۱..... | بند سوم: تعریف، خصوصیات و موضوع قرارداد دولتی |
| ۱۳۱..... | الف- تعریف قرارداد اداری در حقوق خارجی و حقوق ایران |
| ۱۳۵..... | ب- خصوصیات قراردادهای دولتی |
| ۱۳۷..... | ج- موضوع قرارداد |
| ۱۳۸..... | بند چهارم: نسبت قراردادهای دولتی و خصوصی |
| ۱۳۸..... | الف- نظریه وحدت (یگانگی) قراردادها (نظریه طرفداران حقوق خصوصی) |
| ۱۳۹..... | ب- نظریه دوگانگی (ثنویت) قراردادها |
| ۱۴۱..... | ج- نظریه مختلط یا مرکب یا ترکیب احکام |
| ۱۴۲..... | بند پنجم: دامنه حکومت قواعد عمومی قراردادها بر مشارکت عمومی و خصوصی |
| ۱۴۹..... | گفتار دوم: ارکان |
| ۱۴۹..... | بند اول: قلمرو و موضوع |
| ۱۴۹..... | الف- قلمرو |
| ۱۵۲..... | ب- موضوع |
| ۱۵۲..... | ۱- بخش حمل‌ونقل |
| ۱۵۳..... | ۲- بخش آب و فاضلاب |
| ۱۵۴..... | ۳- زیرساخت‌های عمومی و اجتماعی |
| ۱۵۶..... | ۴- نیرو |
| ۱۵۷..... | بند دوم: طرفین قرارداد مشارکت عمومی و خصوصی |
| ۱۵۹..... | الف- بخش عمومی |
| ۱۶۱..... | ب- شرکت یا کنسرسیوم |
| ۱۶۳..... | ج- تأمین‌کنندگان مالی |
| ۱۶۴..... | د- پیمانکار، بهره‌بردار و سایر حامیان |
| ۱۶۴..... | گفتار سوم: آثار |
| ۱۶۵..... | بند اول: تقسیم سود در قرارداد مشارکت عمومی و خصوصی |

۸ □ بایسته های قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی

- بند دوم: تخصیص ریسک در قرارداد مشارکت عمومی و خصوصی ۱۶۶
- نخست: تبیین جایگاه ریسک در قرارداد مشارکت عمومی و خصوصی ۱۶۶
- الف- معنای ریسک و مفاهیم مشابه ۱۶۶
- ۱- معنای ریسک ۱۶۷
- ۲- ارتباط ریسک با مفاهیم مشابه ۱۶۸
- ب- طبقه بندی ریسک ها ۱۷۰
- ۱- ریسک های طبیعی ۱۷۲
- ۲- ریسک های اقتصادی ۱۷۳
- ۳- ریسک های تجاری ۱۷۴
- ۴- ریسک های فنی ۱۷۴
- ۵- ریسک های سیاسی ۱۷۵
- ۶- ریسک برنامه ریزی ۱۷۵
- ۷- ریسک توصیف اشتباه ۱۷۶
- ۸- ریسک طراحی ۱۷۶
- ۹- ریسک ساخت و ساز ۱۷۶
- ۱۰- ریسک بهره برداری ۱۷۶
- ۱۱- ریسک در دسترس بودن ۱۷۷
- ۱۲- ریسک تقاضا ۱۷۷
- ۱۳- ریسک تغییر در نیازهای عمومی ۱۷۸
- ۱۴- ریسک مقررات گذاری، قانون گذاری ۱۷۸
- ۱۵- ریسک ارزش باقیمانده اموال ۱۷۸
- ۱۶- ریسک تأمین مالی پروژه ۱۷۹
- ۱۷- ریسک گزینش پروژه ۱۷۹
- ۱۸- ریسک قصور مالی برای بخش عمومی ۱۷۹
- ج- روش های شناسایی و ارزیابی ریسک ۱۸۰
- ۱- مدل تفصل ۱۸۰
- ۲- هم اندیشی ۱۸۱
- ۳- روش دلفی ۱۸۲
- ۴- مصاحبه ۱۸۲
- ۵- تحلیل نقاط ضعف و قوت و فرصت ها و تهدیدهای پروژه ۱۸۲
- ۶- چک لیست ۱۸۳
- ۷- ساختار تفکیک ریسک ۱۸۳
- د- چرخه ی مدیریت ریسک ۱۸۳

فهرست مطالب □ ۹

| | |
|--|-----|
| دوم: تخصیص ریسک در قراردادهای مشارکت | ۱۸۵ |
| الف- مفهوم شناسی | ۱۸۵ |
| ۱- مفهوم تخصیص ریسک | ۱۸۵ |
| ۲- مفاهیم مشابه تخصیص ریسک | ۱۸۷ |
| ۲- ۱: انتقال ریسک | ۱۸۷ |
| ۲- ۲: اجتناب از ریسک | ۱۸۸ |
| ۳- ۲: تسهیم ریسک | ۱۸۹ |
| ۲- ۴: کاهش ریسک | ۱۸۹ |
| ۲- ۵: پذیرش ریسک | ۱۹۰ |
| ب- فلسفه‌ی تخصیص ریسک | ۱۹۰ |
| ج- اصول و تخصیص بهینه ریسک | ۱۹۳ |
| ۱- اصول تخصیص ریسک | ۱۹۳ |
| ۲- تخصیص بهینه ریسک | ۱۹۵ |
| د- محدودیت‌های تخصیص ریسک | ۱۹۶ |
| ۱- محدودیت انتقال ریسک‌های جزئی در تخصیص ریسک | ۱۹۶ |
| ۲- ریسک‌هایی غیر قابل انتقال | ۱۹۷ |
| ۳- سطح انتقال ریسک به بخش خصوصی | ۱۹۷ |
| ه- شروط استاندارد تخصیص ریسک در قراردادها | ۱۹۸ |
| بند سوم: حقوق و تعهدات | ۲۰۰ |
| الف- طرح بحث | ۲۰۰ |
| ۱- اقدامات پیش قراردادی | ۲۰۰ |
| ۲- طراحی قرارداد | ۲۰۵ |
| ب- حقوق و تعهدات طرفین | ۲۰۷ |
| ۱- حقوق و تعهدات بخش خصوصی | ۲۰۸ |
| ۱- ۱. تأمین مالی | ۲۰۸ |
| ۱- ۲. طراحی، ساخت، نگهداری | ۲۳۱ |
| ۱- ۳. اجرا | ۲۳۴ |
| ۱- ۴. استمرار تولید و عرضه خدمات و محصولات به‌عنوان یک قاعده | ۲۳۶ |
| ۱- ۵. واگذاری اموال | ۲۳۹ |
| ۲- حقوق و تعهدات بخش عمومی | ۲۴۰ |
| ۲- ۱. آورده بخش عمومی و قواعد حاکم بر آن: | ۲۴۱ |
| ۲- ۲. پرداخت دستمزد به بخش خصوصی | ۲۴۶ |
| ۲- ۳. تعهد بخش عمومی به خرید محصول | ۲۵۳ |

| | |
|----------|---|
| ۲۵۵..... | ۲-۴. مدیریت..... |
| ۲۶۵..... | ۲-۵. قرارداد مستقیم و حق جایگزینی در مشارکت عمومی و خصوصی..... |
| ۲۹۱..... | فصل سوم: خاتمه، وضعیت اموال و حل اختلاف..... |
| ۲۹۱..... | گفتار اول: خاتمه..... |
| ۲۹۴..... | بند اول: انحلال قرارداد به سبب انقضاء مدت..... |
| ۲۹۵..... | بند دوم: انحلال از سوی هر کدام از طرفین..... |
| ۲۹۶..... | بند سوم: موارد فسخ توسط بخش عمومی..... |
| ۲۹۶..... | الف: فسخ ناشی از قصور بخش خصوصی (سرمایه گذار)..... |
| ۲۹۷..... | ۱- تعیین قلمرو قصور بخش خصوصی..... |
| ۳۰۰..... | ۲- تقسیم بندی قصور بخش خصوصی بر اساس مراحل پروژه..... |
| ۳۰۲..... | ۳- فرصت اصلاح..... |
| ۳۰۳..... | ۴- پرداخت خسارت در صورت نقض به خاطر قصور بخش خصوصی..... |
| ۳۰۹..... | ب: سهولت انحلال اختیاری به وسیله بخش عمومی به عنوان یک قاعده..... |
| ۳۰۹..... | ۱- انحلال اختیاری..... |
| ۳۱۰..... | ۲- انحلال به خاطر منافع عمومی..... |
| ۳۱۱..... | ۳- جبران خسارت به خاطر فسخ اختیاری بخش عمومی..... |
| | بند چهارم: انحلال قبل از موعد به سبب قصور کارفرما (بخش عمومی - خریدار محصولات)..... |
| ۳۱۲..... | الف: تعیین قلمرو قصور بخش عمومی..... |
| ۳۱۴..... | ب: فرایند فسخ در صورت قصور بخش عمومی..... |
| ۳۱۶..... | ج: جبران خسارت در اثر فسخ حاصل از قصور بخش عمومی..... |
| ۳۲۱..... | بند پنجم: قوه قاهره (فورس ماژور) و خسارت ناشی از آن..... |
| ۳۲۱..... | الف: قوه قاهره..... |
| ۳۲۷..... | ب: خسارات حاصل از فسخ متعاقب فورس ماژور..... |
| ۳۳۰..... | بند ششم: انحلال به واسطه فساد و تقلب و خسارت در قبال آن..... |
| ۳۳۰..... | الف: انحلال به واسطه فساد و تقلب..... |
| ۳۳۱..... | ب: خسارت در قبال فسخ به خاطر فساد و تقلب..... |
| ۳۳۲..... | گفتار دوم: وضعیت اموال در پایان قرارداد و حاکمیت قاعده مالکیت بخش عمومی..... |
| ۳۳۲..... | بند اول: انتقال تأسیسات..... |
| ۳۳۶..... | بند دوم: شرایط اموال هنگام انتقال..... |
| ۳۳۹..... | بند سوم: بازرسی هنگام انحلال و انقضاء قرارداد..... |
| ۳۴۱..... | بند چهارم: حقوق مالکیت فکری متأثر از قاعده رعایت امانت و محرمانگی..... |

فهرست مطالب □ ۱۱

| | |
|---|-----|
| گفتار سوم: حل اختلاف در پرتو قواعد خاص مشارکت عمومی و خصوصی..... | ۳۴۴ |
| بند اول: لزوم پیش‌بینی سیستم حل اختلاف در قرارداد..... | ۳۴۵ |
| بند دوم: انواع اختلاف..... | ۳۴۸ |
| بند سوم: روش‌های پیشگیری از بروز اختلاف قراردادی و روش‌های حل اختلاف..... | ۳۵۰ |
| الف: روش‌های پیشگیری از بروز اختلاف..... | ۳۵۱ |
| ۱- اخطار سریع..... | ۳۵۱ |
| ۲- همکاری..... | ۳۵۱ |
| ۳- ارزیابی غیرالزام‌آور کارشناسی..... | ۳۵۲ |
| ۴- مذاکره..... | ۳۵۲ |
| ۵- داوری غیرالزام‌آور..... | ۳۵۳ |
| ب: روش‌های حل اختلاف..... | ۳۵۳ |
| ۱- میانجیگری و مصالحه..... | ۳۵۴ |
| ۲- هیئت رسیدگی به اختلاف..... | ۳۵۵ |
| ۳- توسل به مقررات‌گذار..... | ۳۵۵ |
| ۴- ارجاع به کارشناس..... | ۳۵۶ |
| ۵- داوری..... | ۳۵۷ |
| ۶- رسیدگی قضایی..... | ۳۶۱ |
| بند چهارم: تأخیر ناشی از اختلاف در پرتو قاعده تعطیل‌ناپذیری ارائه خدمات عمومی..... | ۳۶۴ |
| جمع بندی..... | ۳۶۷ |
| جدول‌ها..... | ۳۷۵ |
| فهرست منابع..... | ۳۸۰ |