

فهرست مطالب

۱۱	مقدمه (پلیس اداری: مفهومی خطیر و پرخطر).....
۱۷	فصل اول: مبانی نظری و ویژگی های پلیس اداری.....
	گفتار اول: ظهور مفهوم پلیس اداری به عنوان متصدی نظم عمومی و رابطه ی آن با
۱۷	مفهوم خدمات عمومی.....
۱۷	مبحث اول: مراحل پیدایش مفهوم پلیس اداری.....
۱۸	بند اول: بی قاعدگی پلیس اداری هنگام شکل گیری.....
۲۱	بند دوم: مرحله چارچوب مند نمودن پلیس اداری.....
۲۴	مبحث دوم: پلیس اداری و خدمت عمومی: تعامل یا تقابل.....
۲۵	بند اول: نزاع میان طرفداران مکتب خدمت عمومی و مکتب نظم عمومی.....
۲۷	بند دوم: درهم آمیختگی دو مفهوم پلیس اداری و خدمت عمومی.....
۲۸	الف- درهم آمیختگی تاریخی.....
۲۹	ب- درهم آمیختگی در روبه قضایی.....
۳۰	بند سوم: معیارهای تمایز پلیس اداری از خدمت عمومی.....
۳۰	الف- معیار تمیز بر اساس هدف.....
۳۱	ب- معیار سازمانی.....
۳۲	ج- معیار ابزارهای مورد استفاده.....
۳۳	د- معیار رژیم حقوقی: قابلیت تفویض.....
۳۵	گفتار دوم: چارچوب بندی نظم عمومی، هدف پلیس اداری.....
۳۷	مبحث اول: عناصر حداقلی نظم عمومی.....
۳۷	بند اول: امنیت عمومی.....
۴۰	بند دوم: بهداشت عمومی.....
۴۴	بند سوم: آسایش عمومی.....
۴۷	مبحث دوم: عناصر حداکثری نظم عمومی.....
۴۸	بند اول: وجود نظم غیرمادی.....
۴۹	بند دوم: کرامت انسانی: نظمی مبتنی بر ارزش.....
۵۴	بند سوم: اخلاق عمومی.....
۵۹	گفتار سوم: ویژگی های پلیس اداری.....
۶۰	مبحث اول: عدم شمول مرور زمان در مورد اقدامات پلیس اداری.....
۶۲	مبحث دوم: رایگان بودن اقدامات پلیس اداری.....
۶۲	بند اول: مبنای رایگان بودن اقدامات پلیس اداری.....

- ۶۳ بند دوم: عدول از رایگان بودن اقدامات پلیس اداری
 الف- دریافت هزینه به دلیل ارائه خدمتی بیش از نیاز معمول به نظم
- ۶۴ عمومی
- ۶۶ ب- دریافت هزینه در قالب مالیات
- ۶۶ ج- دریافت هزینه به دلیل تصریح قانون
 مبحث سوم: الزامی بودن مداخله ی پلیس اداری (عدم انفعال) در صورت تهدید
- ۶۷ نظم عمومی
- ۶۸ بند اول: تبیین الزامی بودن مداخله ی پلیس اداری
- ۶۹ الف- الزام به اعمال یک مقرره ی از پیش تعیین شده
- ۷۰ ب- الزام پلیس اداری به اتخاذ اقدامات ابتکاری
- ۷۲ ج- روشن ساختن تفاوت الزام به مداخله ی پلیس با صلاحیت‌های اختیاری
- ۷۲ بند دوم: تقویت ضرورت مداخله پلیس اداری
- ۷۲ الف- اختیار قاضی در اجبار مقام اداری به فعل یا ترک فعل
- ۷۳ ب- شناسایی الزامی بودن مداخله ی پلیس اداری در قانون: اختیار جانشینی
- ۷۴ ج- تأثیر اصل احتیاط در پررنگ شدن وظیفه ی پلیس اداری
- ۷۵ مبحث چهارم: مسئولیت پلیس اداری
- ۷۵ بند اول: نزاع در مورد مسئول شمردن پلیس اداری
- ۷۸ بند دوم: دشواری‌های طرح دعوی مسئولیت پلیس اداری
 بند سوم: عزیمت از مسئولیت مبتنی بر تقصیر سنگین به سوی مسئولیت مبتنی
- ۸۰ بر تقصیر ساده
- ۸۳ بند چهارم: مسئولیت اداره به دلیل قصور پلیس اداری
- ۸۶ بند پنجم: شرط اساسی در مسئول شمردن پلیس اداری به دلیل قصور
 الف- پرونده ی آسیب دیدن ملک به دلیل اهمال پلیس ساختمان‌های رو به
- ۸۷ ویرانی
- ۸۸ ب- پرونده خیابان دوژان
- ۸۹ ج- پرونده درخواست خسارت به دلیل تلف گوسفندان
- ۹۱ **فصل دوم: سازمان دهی پلیس اداری**
- ۹۱ گفتار اول: مقامات پلیس اداری
- ۹۲ مبحث اول: پلیس اداری عام
- ۹۲ بند اول: مقام صالح در سطح کشور
- ۹۴ بند دوم: مقام صالح در سطح منطقه
- ۹۵ الف- مقام پلیس اداری عام در سطح استان

فهرست مطالب □ ۷

- ب- مقام پلیس اداری عام در سطح شهر ۹۶
- ج- وضعیت خاص پایتخت ۹۹
- مبحث دوم: پلیس اداری اختصاصی ۱۰۰
- بند اول: ضرورت تأسیس پلیس اختصاصی ۱۰۱
- بند دوم: دلایل تمایز پلیس اداری اختصاصی از پلیس عام ۱۰۲
- الف- تمایز سازمانی ۱۰۲
- ب- وجود آیین‌های اداری خاص در مورد پلیس اختصاصی ۱۰۴
- ج- تمایز پلیس اختصاصی در هدف: وجود نظم خاص ۱۰۵
- مبحث سوم: تعارض صلاحیت مقامات پلیس اداری و همکاری آن‌ها با یکدیگر ۱۰۷
- بند اول: قواعد کلی ۱۰۸
- الف- تقدم پلیس اداری اختصاصی بر پلیس اداری عام ۱۰۸
- ب- تقدم پلیس اداری در سطح ملی به پلیس اداری در سطح محلی ۱۰۹
- بند دوم: به کارگیری قواعد کلی در عرصه ی عمل ۱۱۰
- الف- صلاحیت انحصاری پلیس‌های اختصاصی با سطح بالاتر ۱۱۰
- ب- همکاری پلیس عام شهرداری به همراه پلیس‌های اختصاصی در شرایط خاص ۱۱۱
- ج- تعارض صلاحیت میان پلیس‌های اختصاصی: استقلال در عمل ۱۱۴
- گفتار دوم: بازشناسایی پلیس اداری از مفاهیم دیگر مرتبط با نظم عمومی ۱۱۵
- مبحث اول: تفاوت پلیس اداری با پلیس قضایی ۱۱۵
- بند اول: ضرورت و فایده تمایز ۱۱۶
- الف- طرح دعوی در دو نظم قضایی متفاوت ۱۱۶
- ب- تعیین دستگاه مسئول ۱۱۶
- ج- جلوگیری از تجاوز به آزادی‌ها ۱۱۷
- بند دوم: معیارهای تمایز پلیس اداری از پلیس قضایی ۱۱۸
- الف- معیار سازمانی ۱۱۸
- ب- معیار هدف- محور ۱۱۹
- ج- دستاوردهای رویه شورای قانون اساسی ۱۲۵
- مبحث دوم: پلیس پارلمانی ۱۲۶
- مبحث سوم: تمایز مقامات پلیس اداری از مأمورین پلیس اداری (پلیس یونیفرمدار) ۱۲۸
- بند اول: اهمیت بحث ۱۲۸
- بند دوم: منای تمایز مأمور پلیس اداری از مقام پلیس اداری ۱۲۹
- بند سوم: بررسی بُعد سازمانی نیروهای پلیس ۱۳۰
- الف- نیروهای پلیس در سطح ملی ۱۳۰

- ب- نیروهای پلیس در سطح شهرداری ۱۳۱
- گفتار سوم: سازوکارهای مورد استفاده‌ی پلیس اداری ۱۳۵
- مبحث اول: تنوع سازوکارهای پلیس اداری ۱۳۵
- بند اول: سازوکارهای هنجارساز ۱۳۵
- بند دوم: سازوکارهای غیرهنجاری ۱۳۸
- بند سوم: سازوکارهای قهری ۱۳۹
- مبحث دوم: امکان استفاده از قرارداد در انجام وظایف پلیس اداری ۱۴۱
- بند اول: اصل ممنوعیت قرارداد ۱۴۱
- بند دوم: عدول از اصل ممنوعیت قرارداد ۱۴۳
- الف- وظایف مادی پلیس ۱۴۴
- ب- وظایف پلیس اداری با غلبه‌ی جنبه‌ی خدمات عمومی ۱۴۵
- بند سوم: رژیم قراردادهای پلیس ۱۴۷
- فصل سوم: نظارت قضایی بر پلیس اداری** ۱۴۹
- گفتار اول: قواعد مشترک حاکم بر تمام اقدامات اداری ۱۵۰
- مبحث اول: رعایت اصل برابری، اصلی منازعه‌ناپذیر ۱۵۰
- بند اول: ورود قاضی اداری برای ابطال اعمال ناقض اصل برابری ۱۵۲
- بند دوم: عدم نقض برابری: برخورد متفاوت براساس وضعیت‌های متفاوت ۱۵۴
- بند سوم: جبران خسارت ناشی از نقض برابری در مقابل هزینه‌های عمومی ۱۵۶
- مبحث دوم: رعایت قواعد رقابت، گامی در جهت برآوردن غیرمستقیم نظم اقتصادی ۱۵۷
- بند اول: مبنای رعایت قواعد رقابت در تصمیمات پلیس اداری ۱۵۹
- الف- اصل برابری به عنوان مبنای قواعد رقابت ۱۶۰
- ب- آزادی تجارت به عنوان مبنای قواعد رقابت ۱۶۱
- بند دوم: تفسیر شورای دولتی از قواعد رقابت: جلوگیری از ایجاد وضعیت مسلط ۱۶۳
- مبحث سوم: تمایز اقدامات پلیس اداری از مجازات اداری ۱۶۴
- مبحث چهارم: پذیرش آزادی به عنوان اصلی راهنما ۱۶۷
- گفتار دوم: رعایت معیارهای شکلی و محتوایی ۱۷۱
- مبحث اول: رعایت معیارهای شکلی ۱۷۲
- بند اول: تصمیم‌گیری در چارچوب صلاحیت‌های سه‌گانه ۱۷۲
- بند دوم: رعایت آیین‌های اداری ۱۷۷
- الف- ضرورت اطلاع‌رسانی تصمیم پلیس اداری ۱۷۷
- ب- رعایت آیین‌های اداری در مرحله استفاده از اختیارات پلیس اداری ۱۷۹

فهرست مطالب □ ۹

ج- مسئله رعایت فرآیند ترافیکی در مورد تصمیمات پلیس اداری	۱۸۲
مبحث دوم: رعایت معیار محتوایی	۱۸۳
بند اول: لزوم مطابقت اقدام پلیس اداری با قانون اساسی	۱۸۴
بند دوم: لزوم مطابقت اقدام پلیس اداری با قوانین عادی و آیین نامه ها	۱۸۷
بند سوم: لزوم مطابقت اقدام پلیسی با مسئله واجد اعتبار امر قضاوت شده	۱۸۹
گفتار سوم: کنترل ماهوی بر اقدامات پلیس اداری	۱۹۰
مبحث اول: رعایت معیار عینی: هدف نظم عمومی	۱۹۰
بند اول: خروج موضوعی ملاحظات اقتصادی از تصمیمات پلیس اداری	۱۹۱
الف- مدیریت هزینه‌های واحد سرزمینی	۱۹۱
ب- منافع اقتصادی	۱۹۳
بند دوم: خروج موضوعی ساماندهی مسائل اجتماعی از وظایف پلیس اداری	۱۹۵
مبحث دوم: محقق بودن تهدید برای نظم عمومی	۲۰۰
بند اول: کنترل معیار ضرورت در رویه قضایی دادگاه‌های اداری	۲۰۱
بند دوم: در نظر گرفتن شرایط محلی در ارزیابی تحقق تهدید	۲۰۴
مبحث سوم: کنترل شدت اقدامات پلیس اداری با اعمال اصل تناسب	۲۰۶
بند اول: آزمون سه گانه ی اصل تناسب	۲۰۶
بند دوم: نمود اصل تناسب در رابطه با پلیس اداری در فرانسه	۲۰۸
بند سوم: دشواری‌های کنترل اصل تناسب در اقدامات پلیس اداری	۲۱۰
مبحث چهارم: پرونده‌های آموزنده از حیث کنترل قاضی اداری	۲۱۲
بند اول: ممنوعیت پوشش «بورکینی» در سواحل فرانسه	۲۱۲
بند دوم: ممنوعیت فعالیت‌های گدایی یا زباله‌گردی	۲۱۶
بند سوم: ممنوعیت کار شبانه‌ی فروشگاه و دوره‌گردی	۲۱۹
بند چهارم: پرونده‌ی مربوط به لطمه به محیط زیست	۲۲۱
بند پنجم: پرونده‌ی ممنوعیت آزادی نمایش به دلیل درون‌مایه‌ی ضدیهودی	۲۲۳
نتیجه‌گیری	۲۳۱
ضمیمه	۲۳۹
فهرست منابع	۲۴۹