

## فهرست مطالب

|          |   |
|----------|---|
| ۱۷ ..... | مقدمه   |
| ۲۳ ..... | فصل اول: کلیات  |
| ۲۳.....  | مبحث اول: مفهوم‌شناسی بودجه و انحراف از آن                              |
| ۲۳.....  | گفتار اول: مفهوم بودجه  |
| ۲۳.....  | بند اول: تطور مفهومی بودجه در قوانین ایران                              |
| ۲۵.....  | بند دوم: ابعاد ماهوی (عناصر ماهیتی) بودجه و پیوستگی با حکمرانی مطلوب    |
| ۲۶.....  | بند سوم: اجزای ساختاری بودجه در ایران                                   |
| ۲۷.....  | بند چهارم: ویژگی های بنیادین بودجه ریزی مدرن                            |
| ۲۸.....  | گفتار دوم: مفهوم انحراف از بودجه  |
| ۳۰ ..... | مبحث دوم: مفاهیم فساد و راهبردهای مقابله                                |
| ۳۰ ..... | گفتار اول: طبقه بندی فساد بر پایه ماهیت و گستره                         |
| ۳۱.....  | بند اول: فساد فردی  |
| ۳۲.....  | بند دوم: فساد سازمان یافته  |
| ۳۳.....  | بند سوم: فساد خرد   |
| ۳۳.....  | بند چهارم: فساد کلان  |
| ۳۴.....  | بند پنجم: فساد سیاسی  |
| ۳۴.....  | بند ششم: رنگ بندی فساد  |
| ۳۵.....  | گفتار دوم: بررسی مبانی حقوقی و راهبردهای مقابله با باندهای سازمان یافته |
| ۳۶.....  | بند اول: باندهای پراکنده  |
| ۳۶.....  | بند دوم: باندهای فرآگیر   |
| ۳۷.....  | بند سوم: راهبردهای مقابله باندهای سازمان یافته                          |
| ۳۸.....  | گفتار سوم: آسیب ها و چالش های مقابله با فساد                            |
| ۳۸.....  | بند اول: آسیب های اقتصادی   |
| ۳۹.....  | بند دوم: آسیب های اجتماعی   |
| ۳۹.....  | بند سوم: چالش های مقابله با فساد در ایران                               |
| ۴۰.....  | ۱- پراکندگی و عدم انسجام نهادی در حوزه نظارت                            |
| ۴۰.....  | ۲- کاهش دامنه استقلال نهادی   |
| ۴۱.....  | بند چهارم: راهکارهای مقابله با آسیب ها                                  |

## ۶ تصرف غیرقانونی در وجوده و اموال عمومی و دولتی در مالیه عمومی ایران

|   |    |
|---|----|
| گفتار چهارم: الزامات شفافیت مالی و افشاری عمومی دارایی مقامات در نظام حقوقی ایران.....                                    | ۴۱ |
| بند اول: دامنه شمول و گستره مخاطبان.....  | ۴۲ |
| بند دوم: سازوکار خوداظهاری دوگانه.....  | ۴۳ |
| بند سوم: تعارض میان محرمانگی و شفافیت عمومی.....  | ۴۳ |
| بند چهارم: خلاهای موجود و راهکارهای اصلاحی.....   | ۴۴ |
| گفتار پنجم: تطبیق با تجارب موفق بین‌المللی و نهادهای پیشگیرانه.....   | ۴۴ |
| بند اول: دفتر تحقیقات اعمال فاسد سنگاپور.....   | ۴۵ |
| بند دوم: قانون حمایت از افشاگران فساد در دانمارک.....   | ۴۵ |
| گفتار ششم: تحلیل قانون داخلی «حمایت از گزارشگران فساد» با تمرکز بر تعریف فساد و سازوکارهای قانونی حمایت از گزارشگران..... | ۴۵ |
| بند اول: تعریف فساد و گستره مصادیق گزارش.....   | ۴۶ |
| بند دوم: سازوکارهای دریافت و پیگیری گزارش.....  | ۴۶ |
| بند سوم: حمایت های حقوقی و کیفری از افشاگران فساد.....  | ۴۷ |
| بند چهارم: نظام پاداش و مشوق های مالی .....   | ۴۷ |
| بند پنجم: مراحل ثبت گزارش فساد در سامانه گزارشگران فساد .....   | ۴۸ |
| بند ششم: نقاط قوت و کاستی ها .....  | ۴۸ |
| بحث سوم: سیر تحولات تاریخی بودجه .....  | ۴۹ |
| گفتار اول: تاریخچه بین‌المللی بودجه .....   | ۴۹ |
| بند اول: ریشه شناسی و تکوین مفهومی .....  | ۵۰ |
| بند دوم: تحولات تاریخی دوره قرون وسطا و پیدایش کنترل پارلمانی در انگلستان .....   | ۵۰ |
| بند سوم: توسعه تدریجی اختیارات نظارتی .....   | ۵۱ |
| بند چهارم: تحلیل جرم شناختی .....   | ۵۱ |
| گفتار دوم: تاریخچه بودجه در ایران .....   | ۵۲ |
| بند اول: عصر پیشامروطه و مشروطه: تکوین نظارت قانونی بر روابط مالی دولت .....  | ۵۲ |
| ۱- ساختار مالی عصر پیشامروطه و نمونه‌های تاریخی از فقدان نظارت .....  | ۵۲ |
| ۲- نقطه عطف انقلاب مشروطه .....   | ۵۳ |
| ۳- چالش های دوره گذار .....   | ۵۳ |
| بند دوم: دوره پس از انقلاب اسلامی: استواری نظام بودجه ریزی مبتنی بر قانون اساسی جدید .....                                | ۵۴ |
| بند سوم: درس آموزی از تحولات تاریخی .....   | ۵۶ |

## ۷ فهرست مطالب

|  |    |
|--|----|
| فصل دوم: مفهوم و ارکان جرم تصرف غیرقانونی در وجوده و اموال عمومی و دولتی.....  | ۵۷ |
| گفتار اول: مفهوم جرم تصرف غیرقانونی.....   | ۵۷ |
| گفتار دوم: ارکان جرم تصرف غیر قانونی.....  | ۵۹ |
| بند اول: رکن قانونی.....   | ۵۹ |
| بند دوم: رکن مادی .....  | ۶۲ |
| ۱- رفتار فیزیکی .....  | ۶۲ |
| ۲- شرایط و اوضاع و احوال.....  | ۶۴ |
| بند سوم: رکن معنوی.....  | ۷۱ |
| بند چهارم: رابطه مناقصات دولتی و جرم تصرف غیرقانونی در وجوده و اموال عمومی و دولتی: محدوده و شمول اموال تحت حمایت کیفری..... | ۷۱ |
| ۱- جایگاه مقررات مناقصه در ساختار حمایتی اموال عمومی.....  | ۷۱ |
| ۲- تشریفات قانونی و الزامات پیشگیرانه .....  | ۷۲ |
| ۳- ارتباط اموال تحت شمول قانون برگزاری مناقصات و ماده ۵۹۸ .....  | ۷۲ |
| ۴- اهمیت رعایت تشریفات و آثار تخطی .....   | ۷۲ |
| ۵- مبانی و مستندات قانونی سامانه ستاد: .....   | ۷۳ |
| ۶- بیان اجمالی قوانین و مقررات عمومی حوزه معاملات و اموال عمومی.....   | ۷۴ |
| بند پنجم: نقش امین اموال و الزامات قانونی وی در فرآیند حفظ و صیانت از اموال مشمول ماده ۵۹۸ قانون مجازات اسلامی.....          | ۷۵ |
| گفتار سوم: تعریف جرم اقتصادی و ویژگی های حقوقی جرم تصرف غیرقانونی در وجوده و اموال دولتی .....                               | ۷۷ |
| بند اول: تعریف جرم اقتصادی و جایگاه جرم تصرف غیرقانونی در سیاست جنایی ایران.....   | ۷۷ |
| بند دوم: ویژگی های خاص حقوقی جرم تصرف غیرقانونی .....  | ۷۹ |
| الف) عدم شمول مرور زمان.....   | ۷۹ |
| ب) عدم قابلیت تعویق و تعليق.....   | ۷۹ |
| ج) مجازات انتشار حکم محکومیت .....   | ۸۰ |
| د) امکان تخفیف مجازات .....  | ۸۱ |
| ه) ماهیت غیرقابل گذشت جرم .....  | ۸۱ |
| گفتار چهارم: نحوه رسیدگی کیفری به جرم تصرف غیرقانونی .....   | ۸۲ |
| بند اول: تعیین مرجع صالح .....   | ۸۳ |
| بند دوم: اخلال عمدی یا کلان .....  | ۸۳ |

## ۸ تصرف غیرقانونی در وجوده و اموال عمومی و دولتی در مالیه عمومی ایران

|   |     |
|---|-----|
| بند سوم: انطباق رسیدگی به جرایم اقتصادی با مقررات بین‌المللی.....   | ۸۵  |
| بند چهارم: تشکیل و انحلال شعب ویژه دادگاه انقلاب اسلامی.....  | ۸۶  |
| الف) مغایرت با ماده ۱۰ قانون مجازات اسلامی (مصوب ۱۳۹۲):   | ۸۶  |
| ب) مغایرت با ماده ۱۱ قانون مجازات اسلامی (مصوب ۱۳۹۲):   | ۸۶  |
| بند پنجم: نحوه رسیدگی به جرائم اقتصادی ارتکابی توسط مقامات.....   | ۸۷  |
| گفتار پنجم: نحوه رسیدگی در دیوان محاسبات.....   | ۸۸  |
| بند اول: ساختار و مرجع تشخیص و اعلام جرم.....   | ۸۹  |
| بند دوم: فرآیند اعلام جرم و ارسال به مرجع قضایی.....  | ۹۱  |
| بند سوم: ضمانت اجراءها و آثار اعلام جرم.....  | ۹۲  |
| بند چهارم: نقش نظارتی و پیشگیرانه دیوان و ابزارهای عملی آن.....   | ۹۶  |
| گفتار ششم: جرم اهمال یا تفریط منتهی به تضییع وجوده و اموال دولتی.....   | ۹۶  |
| بند اول: بررسی اجمالی اوصاف و حدود جرم تضییع وجوده و اموال دولتی و نحوه مطالبه خسارت ناشی از جرم.....   | ۹۷  |
| ۱- اوصاف جرم.....   | ۹۷  |
| ۲- محدوده اموال مشمول جرم.....  | ۹۸  |
| بند دوم: تحلیل حقوقی شیوه مطالبه خسارت در جرم اهمال یا تفریط منتهی به تضییع وجوده و اموال دولتی با توجه به قانون مسئولیت مدنی و قانون آینین دادرسی کیفری..... | ۱۰۰ |
| ۱- مبنای حقوقی مسئولیت مدنی در مطالبه خسارت.....  | ۱۰۰ |
| ۲- مسئولیت کیفری و اصول بنیادین آن.....   | ۱۰۰ |
| ۴- ضوابط تشخیص و تعیین میزان ضرر.....   | ۱۰۲ |
| ۵- تمایز مفهومی تضییع و خسارت عمومی.....  | ۱۰۲ |
| ۶- تشریفات قانونی مطالبه خسارت: الزام به تقديم دادخواست حقوقی.....  | ۱۰۳ |
| ۷- استثنایات قانونی.....  | ۱۰۳ |
| ۸- حجیت رأی کیفری در دادگاه حقوقی.....  | ۱۰۴ |
| ۹- رویکرد عملی دادگاه های حقوقی.....  | ۱۰۴ |
| بند سوم: مقایسه جرم اهمال یا تفریط منتهی به تضییع وجوده و اموال دولتی با جرم تصرف غیرقانونی در وجوده و اموال عمومی و دولتی.....                               | ۱۰۵ |
| بند چهارم: چالش ها و پیچیدگی های تفکیک جرم اهمال یا تفریط منتهی به تضییع اموال دولتی.....   | ۱۰۶ |
| ۱- نقصان منابع حقوقی- تحلیلی در زمینه عنصر روانی جرم و انواع تقصیر.....   | ۱۰۷ |
| ۲- تناقض در رویه قضایی و عدم وجود معیار ثابت.....   | ۱۰۷ |
| ۳- پیامدهای منفی عدم وضوح و ضرورت ارائه راه حل.....   | ۱۰۸ |

|   |     |
|---|-----|
| فصل سوم: واکاوی سیاست تقنینی جرائم در حکم تصرف غیرقانونی و تحلیل<br>اهداف قانونگذار و کارآمدی اقتصادی.....  | ۱۰۹ |
| مبحث اول: شیوه های ارجاع کیفری حکمی در سیاست کیفری حقوق ایران.....  | ۱۱۰ |
| گفتار اول: ارجاع کیفری در باب وصف گذاری.....  | ۱۱۱ |
| گفتار دوم: ارجاع کیفری ناظر به بزهکار.....  | ۱۱۲ |
| گفتار سوم: ارجاع کیفری با تمرکز بر رفتار مجرمانه.....   | ۱۱۳ |
| گفتار چهارم: ارجاع کیفری با استفاده از قراردادن عنصر معنوی یک جرم در حکم<br>عنصر معنوی جرمی دیگر.....   | ۱۱۴ |
| گفتار پنجم: ارجاع کیفری به شیوه تغییر رفتار فیزیکی در رکن مادی جرم.....   | ۱۱۴ |
| مبحث دوم: جرائم در حکم تصرف غیر قانونی در قوانین مالی - محاسباتی و بررسی<br>مواد قانونی مرتبط.....  | ۱۱۵ |
| گفتار اول: مصارف صندوق بازنیستگی تامین اجتماعی.....   | ۱۱۵ |
| بند اول: تحلیل بند «ه» تبصره ۲۰ قانون بودجه سال ۱۴۰۲.....   | ۱۱۶ |
| گفتار دوم: انجام خدمات بانکی نزد بانک مرکزی.....  | ۱۱۷ |
| بند اول: تحلیل بند «ح» تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور، جزء ۲ بند<br>«الف» تبصره ۷ قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور، جزء ۲ بند «الف» تبصره ۷<br>قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور، جزء ۵ بند «ز» تبصره ۱۹ قانون بودجه سال<br>۱۴۰۰ کل کشور..... | ۱۱۹ |
| بند دوم: تحلیل بند «الف» ماده ۲۰ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور.....   | ۱۲۲ |
| بند سوم: تحلیل تبصره ۳ ماده ۱۷ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی،<br>اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و جزء ۲ بند «الف» تبصره ۷ قانون<br>بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور.....   | ۱۲۴ |
| گفتار سوم: استرداد وجوده ناشی از فروش دارو و ملزومات پزشکی.....   | ۱۲۶ |
| بند اول: تحلیل بند «ب» تبصره ۱۷ قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور، بند «ه»<br>تبصره ۱۷ قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور و بند «و» تبصره ۱۷ قانون بودجه<br>سال ۱۳۹۹ کل کشور.....  | ۱۲۷ |
| گفتار چهارم: احراز و سلب صلاحیت حرفه ای مدیران.....   | ۱۲۸ |
| بند اول: تحلیل جزء ۳ بند «ط» تبصره ۲ قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور و<br>بندهای پ و ث ماده «۲۱» قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور.....  | ۱۲۹ |
| گفتار پنجم: ضوابط یکپارچه سازی داده های حوزه سلامت.....   | ۱۳۰ |
| بند اول: تحلیل جزء ۷ بند «ک» تبصره ۱۷ قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور.....   | ۱۳۱ |
| گفتار ششم: توسعه ورزش.....  | ۱۳۲ |

## ۱۰ تصریف غیرقانونی در وجوده و اموال عمومی و دولتی در مالیه عمومی ایران

|   |
|---|
| بند اول: تحلیل بند «ف» تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور، بند «ی» تبصره ۲۰ قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور، ماده ۲ الحاقی قانون برنامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران، ماده ۶ الحاقی فصل ۲۴ قانون برنامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران ..... ۱۳۴ |
| گفتار هفتم: حقوق، مزایا، پاداش و اعطای تسهیلات به مدیران ..... ۱۳۶  |
| بند اول: تحلیل جزء ۷ بند «ی» تبصره ۲ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور ..... ۱۳۶   |
| بند دوم: تحلیل جزء ۳ بند «الف» تبصره ۱۲ قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور ..... ۱۳۸  |
| بند سوم: تحلیل جزء ۱ بند «ه» قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور ..... ۱۴۰   |
| بند چهارم: تحلیل جزء ۲ بند «الف» تبصره ۱۲ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور ..... ۱۴۲  |
| بند پنجم: تحلیل بند «ز» تبصره ۱۲ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور ..... ۱۴۳   |
| گفتار هشتم: خرید خدمات حوزه سلامت ..... ۱۴۴   |
| بند اول: تحلیل جزء ۶ بند «ه» تبصره ۱۷ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور ..... ۱۴۴  |
| گفتار نهم: دریافت سود سپرده بانکی ..... ۱۴۶   |
| بند اول: تحلیل جزء ۲ بند «ز» تبصره ۱۲ قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور ..... ۱۴۶  |
| گفتار دهم: تخصیص بخشی از سود خالص واردات خودرو به حمایت از اشتغال ..... ۱۴۷   |
| بند اول: تحلیل بند «ف» تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور ..... ۱۴۸   |
| گفتار یازدهم: واگذاری سهام، حقوق مالکانه و حق بهره‌برداری ..... ۱۴۹   |
| بند اول: تحلیل بند «ث» (جزء ۲—۲۴) بخش ۲ قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور، بند «ث» (جزء ۱۵—۲۴) بخش ۲ قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور و بند «ح» ماده ۸ قانون بودجه ۱۳۸۹ کل کشور ..... ۱۵۰  |
| بند دوم: تحلیل ماده ۲۰ قانون برنامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران ..... ۱۵۲   |
| بند سوم: تحلیل بند «پ» ماده ۴۳ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ..... ۱۵۴   |
| بند چهارم: تحلیل ماده ۱۸ قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجراء سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی ..... ۱۵۵   |
| گفتار دوازدهم: دریافت و پرداخت وجه ..... ۱۵۶  |
| بند اول: تحلیل بند ۱۰۴ بخش ۶ قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور ..... ۱۵۶   |
| بند دوم: تحلیل بند «ب» ماده ۳۹ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ..... ۱۵۷   |
| بند سوم: تحلیل ماده ۳ قانون الحق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) ..... ۱۵۸  |

## ۱۱ فهرست مطالب

|  |
|--|
| بند چهارم: تحلیل ماده ۶۰ قانون الحق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از<br>مقررات مالی دولت (۲) ..... ۱۶۰   |
| بند پنجم: تحلیل تبصره ۲ ماده ۸۷ قانون اصلاح ماده (۸۷) قانون وصول برخی از<br>درآمدهای دولت (مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۸) ..... ۱۶۱  |
| بند ششم: تحلیل ماده ۱۰ قانون نحوه انتشار اوراق مشارکت (مصوب<br>۱۳۶۷/۰۶/۳۰) ..... ۱۶۱   |
| بند هفتم: تحلیل ماده ۲ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی<br>جمهوری اسلامی ایران ..... ۱۶۲  |
| بند هشتم: تحلیل بند «ل» ماده واحده «قانون نحوه هزینه کردن اعتباراتی که به<br>موجب قانون از رعایت قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات عمومی دولت<br>مستثنی هستند» (مصوب ۱۳۶۴/۱۱/۱۹) ..... ۱۶۳     |
| بند نهم: تحلیل ماده ۵۷ قانون بیمه اجباری خسارات وارد شده به شخص ثالث در<br>اثر حوادث ناشی از وسایل نقلیه ..... ۱۶۴   |
| بند دهم: تحلیل بند «ی» تبصره ۱۰ قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور ..... ۱۶۵   |
| گفتار سیزدهم: مازاد درآمدهای فروش نفت تولیدی ..... ۱۶۶   |
| بند اول: تحلیل تبصره ۱ بند «د» ماده ۳ قانون بودجه ۱۳۸۹ کل کشور ..... ۱۶۶   |
| گفتار چهاردهم: حمایت از سرمایه‌گذاری خطرپذیر ..... ۱۶۸   |
| بند اول: تحلیل بند «ح» تبصره ۵ قانون بودجه ۱۳۸۶ کل کشور ..... ۱۶۸  |
| گفتار پانزدهم: نحوه اجرای تصویب‌نامه‌ها، بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌ها ..... ۱۶۹  |
| بند اول: تحلیل بند «ز» تبصره ۲۰ قانون بودجه ۱۳۸۶ کل کشور و بند «و»<br>تبصره ۲۰ قانون بودجه ۱۳۸۵ کل کشور ..... ۱۷۰  |
| گفتار شانزدهم: خرید و تدارک کالاهای اساسی ..... ۱۷۱  |
| بند اول: تحلیل بند «پ» تبصره ۵ قانون بودجه ۱۳۸۳ کل کشور، بند «پ» تبصره<br>۵ قانون بودجه ۱۳۸۲ کل کشور، بند «د» تبصره ۳ قانون بودجه ۱۳۸۰ کل کشور<br>و ماده ۷۰ قانون محاسبات عمومی کشور ..... ۱۷۲ |
| گفتار هفدهم: منع اشتغال به کار بازنیستگان ..... ۱۷۳  |
| بند اول: تحلیل بند «ل» تبصره ۱۳ قانون بودجه ۱۳۸۰ کل کشور ..... ۱۷۴   |
| گفتار هجدهم: منع فعالیت شرکت‌های دولتی و موسسات وابسته به خارج از موضوع<br>اساسنامه ..... ۱۷۵  |
| بند اول: تحلیل بند «ی» تبصره ۲ قانون بودجه ۱۳۷۸ کل کشور، بند «ک»<br>تبصره ۲ قانون بودجه ۱۳۷۷ کل کشور و بند «س» تبصره ۲ قانون بودجه ۱۳۷۵<br>کل کشور ..... ۱۷۵                                   |
| گفتار نوزدهم: نحوه وصول مطالبات معوق تسهیلات بانکی ..... ۱۷۷   |

## ۱۲ تصرف غیرقانونی در وجوده و اموال عمومی و دولتی در مالیه عمومی ایران

|   |     |
|---|-----|
| بند اول: تحلیل بند «ه» تبصره ۶ قانون بودجه ۱۳۷۵ کل کشور.....  | ۱۷۷ |
| گفتار بیستم: اعطای تسهیلات به فرهنگیان.....   | ۱۷۸ |
| بند اول: تحلیل بند «ب» تبصره ۸ قانون بودجه ۱۳۷۵ کل کشور.....  | ۱۷۹ |
| گفتار بیست و یکم: تنظیم بازار و محصولات اساسی کشاورزی و دامی.....   | ۱۸۰ |
| بند اول: تحلیل تبصره ۴۷ قانون بودجه ۱۳۷۵ کل کشور.....   | ۱۸۰ |
| گفتار بیست و دوم: پرداخت تسهیلات از محل منابع صندوق توسعه ملی.....  | ۱۸۲ |
| بند اول: تحلیل بخش ۳ بند «د» ماده ۱۶ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور.....   | ۱۸۲ |
| گفتار بیست و سوم: مشارکت دولت در سرمایه‌گذاری با بخش غیردولتی.....  | ۱۸۴ |
| بند اول: تحلیل تبصره ۳ ماده ۳ قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجراء سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی..... | ۱۸۵ |
| گفتار بیست و چهارم: استخدام در دستگاه‌های اجرایی.....   | ۱۸۶ |
| بند اول: تحلیل ماده ۵۱ قانون مدیریت خدمات کشوری.....  | ۱۸۷ |
| گفتار بیست و پنجم: اضافه کار کارمندان.....  | ۱۸۹ |
| بند اول: تحلیل ماده ۹۹ قانون مدیریت خدمات کشوری.....  | ۱۸۹ |
| گفتار بیست و ششم: لزوم مقاصدا حساب در قبال دریافت کمک‌های دولتی.....  | ۱۹۰ |
| بند اول: تحلیل ماده ۳۱ قانون الحق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱).....  | ۱۹۰ |
| گفتار بیست و هفتم: حقوق ممتازه دولت.....  | ۱۹۲ |
| بند اول: تحلیل ماده ۴۴ قانون محاسبات عمومی کشور.....  | ۱۹۲ |
| گفتار بیست و هشتم: ارائه گواهی خلاف واقع نحوه تامین اعتبار.....   | ۱۹۳ |
| بند اول: تحلیل ماده ۹۳ قانون محاسبات عمومی کشور.....  | ۱۹۴ |
| گفتار بیست و نهم: استفاده غیرمجاز و فروش خودروهای دولتی.....  | ۱۹۵ |
| بند اول: تحلیل ماده ۵ لایحه قانونی نحوه استفاده از اتومبیل‌های دولتی و فروش اتومبیل‌های زائد (مصوب ۱۳۵۸/۰۶/۲۷).....   | ۱۹۶ |
| گفتار سی ام: استفاده از برخی امکانات دولتی .....  | ۱۹۷ |
| بند اول: تحلیل ماده ۳ قانون نحوه اعمال نظارت بر کاهش هزینه‌های غیر ضرور و جلوگیری از تجمل‌گرایی (مصوب ۱۳۷۰/۰۹/۲۷).....  | ۱۹۷ |
| گفتار سی و یکم: تکالیف سازمان جمع‌آوری و فروش اموال تملیکی.....   | ۱۹۸ |
| بند اول: تحلیل ماده ۴۴ قانون تأسیس سازمان جمع‌آوری و فروش اموال تملیکی و اساسنامه آن (مصوب ۱۳۷۰/۱۰/۲۴).....   | ۱۹۹ |
| گفتار سی و دوم: برداشت وجوده از برخی موسسات غیردولتی .....  | ۲۰۰ |

## ۱۳ فهرست مطالب

|  |            |
|--|------------|
| گفتار سی و سوم: ممنوعیت تعیین قیمت تکلیفی در قرارداد سرمایه گذاری و<br>مشارکت.....   | ۲۰۲        |
| مبحث سوم: تحلیل اقتصادی اهداف قانونگذار و کارآمدی اقتصادی.....   | ۲۰۳        |
| گفتار اول: شفافیت مالی، کنترل و یکپارچگی در مدیریت منابع عمومی.....  | ۲۰۵        |
| بند اول: الزامات شفافیت مالی؛ رویکردهای هزینه- فایده، پارتو و کالدور- هیکس.....  | ۲۰۵        |
| بند دوم: یکپارچگی نظام مالی دولت؛ مقایسه با تجربه اتحادیه اروپا.....   | ۲۰۶        |
| بند سوم: نظارت بر پاداش‌های عمومی؛ تحلیل اثباتی- هنجاری و عدالت توزیعی.....  | ۲۰۶        |
| گفتار دوم: تخصیص هدفمند و محصور منابع برای تحقق مطلوبیت اجتماعی و<br>عدالت.....  | ۲۰۷        |
| بند اول: تخصیص محصور منابع دارویی؛ مطلوبیت اجتماعی و هزینه‌های انحراف.....   | ۲۰۷        |
| بند دوم: تخصیص هدفمند منابع به ورزش همگانی؛ الگوی اسکاندیناوی و<br>مطلوبیت اجتماعی.....  | ۲۰۸        |
| گفتار سوم: رویکرد پیشگیرانه و تحلیل هزینه- فایده مقابله با فساد.....   | ۲۰۸        |
| مبحث چهارم: آسیب‌های سیاست تقنیونی مالی- محاسباتی جرائم در حکم تصرف غیر<br>قانونی.....   | ۲۰۹        |
| گفتار اول: پراکندگی قوانین و مقررات.....   | ۲۱۰        |
| گفتار دوم: عدم انسجام قوانین و مقررات.....   | ۲۱۱        |
| گفتار سوم: تعدد قوانین خاص نظارتی.....   | ۲۱۲        |
| <b>فصل چهارم: مواد منتخب قوانین مالی- محاسباتی ایران در آینه حقوق<br/>اقتصادی- اجتماعی و فرهنگی؛ تحلیل حقوق اساسی و بین‌المللی .....</b> | <b>۲۱۳</b> |
| مبحث اول: بنیادهای قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.....  | ۲۱۴        |
| گفتار اول: شفافیت، تمرکز و جووه، کنترل مالی دولت و حفاظت از اموال عمومی.....   | ۲۱۵        |
| بند اول: مدیریت مرکز درآمدهای عمومی و حفاظت از اموال دولتی.....  | ۲۱۶        |
| بند دوم: کنترل مالی دولت و حمایت از حقوق اقتصادی- اجتماعی شهروندان.....  | ۲۱۶        |
| بند سوم: انضباط بودجه‌ای؛ تضمین نظارت مالی قوه مقننه.....  | ۲۱۷        |
| بند چهارم: انضباط مالی در تأمین نیازهای اساسی شهروندان.....  | ۲۱۸        |
| بند پنجم: شفافیت مالی و کنترل منابع عمومی.....   | ۲۱۸        |
| بند ششم: تمرکز حساب‌های دولتی در پرتو اصول ۴۳ و ۴۴ قانون اساسی و تحقق<br>عدالت اقتصادی.....  | ۲۱۹        |
| گفتار دوم: عدالت اجتماعی از مسیر تخصیص عدالت‌ه منابع در سلامت و ورزش و<br>تامین اجتماعی.....   | ۲۲۰        |
| بند اول: حق دسترسی به امکانات ورزشی.....   | ۲۲۱        |

## ۱۴ تصرف غیرقانونی در وجود و اموال عمومی و دولتی در مالیه عمومی ایران

|   |     |
|---|-----|
| بند دوم: حمایت از حق بر سلامت.....  | ۲۲۲ |
| بند سوم: اصول حقوق اقتصادی-اجتماعی و رفاه.....  | ۲۲۳ |
| گفتار سوم: خصوصی‌سازی و حمایت از حقوق اقتصادی-اجتماعی.....  | ۲۲۴ |
| بند اول: واگذاری بنگاه‌های دولتی و چالش‌های حمایت از حقوق اقتصادی-اجتماعی.....                          | ۲۲۴ |
| گفتار چهارم: عدالت اقتصادی با تأکید بر شفافیت و مشارکت در به کارگیری منابع عمومی.....                   | ۲۲۵ |
| بند اول: تخصیص تسهیلات توسعه‌ای و تحقق عدالت اقتصادی.....   | ۲۲۶ |
| بند دوم: مشارکت عمومی-خصوصی و ضرورت تدوین چارچوب حقوقی یکپارچه.....                                     | ۲۲۷ |
| بحث دوم: جایگاه استناد بین‌المللی حقوق بشر در توسعه حقوق اقتصادی-اجتماعی و حقوق مالیه عمومی ایران.....  | ۲۲۸ |
| گفتار اول: مبانی استناد بین‌المللی حقوق بشر و استانداردهای شفافیت مالی.....                             | ۲۲۸ |
| بند اول: منشور جهانی حقوق بشر .....   | ۲۲۸ |
| بند دوم: ميثاق بین‌المللی حقوق اقتصادی-اجتماعی و فرهنگی.....  | ۲۲۹ |
| بند سوم: کنوانسیون سازمان ملل متعدد برای مبارزه با فساد.....  | ۲۳۰ |
| بند چهارم: استانداردهای سازمان همکاری و توسعه اقتصادی.....  | ۲۳۱ |
| گفتار دوم: انطباق قوانین مالی ایران با استناد بین‌المللی حقوق اقتصادی-اجتماعی .....                     | ۲۳۲ |
| بند اول: انطباق الزامات شفافیت صندوق‌های بازنیستگی با استناد بین‌المللی تأمین اجتماعی.....              | ۲۳۲ |
| بند دوم: تطبیق سامانه‌های الکترونیکی مالی با کنوانسیون UNCAC و توصیه‌های OECD: تجربه اتحادیه اروپا..... | ۲۳۳ |
| بند سوم: تطبیق مخصوص‌سازی اعتبارات دارویی با ماده ۱۲ ميثاق ICESCR و اصول اخلاق سلامت جهانی.....         | ۲۳۴ |
| بند چهارم: انطباق معیارهای انتصاب مدیران با رهنمودهای OECD و کنوانسیون UNCAC: اصل شایسته‌سالاری.....    | ۲۳۵ |
| بند پنجم: تطبیق سیاست بودجه‌ای ورزش با ماده ۳۰ کنوانسیون CRPD و اصل عدالت اجتماعی.....                  | ۲۳۵ |
| بند ششم: تطبیق کنترل مزایای مقامات اجرایی با استانداردهای بین‌المللی شفافیت .....                       | ۲۳۶ |
| بند هفتم: تطبیق متمرکزسازی منابع مالی دولت با استانداردهای بین‌المللی حفاظت از اموال عمومی.....         | ۲۳۷ |
| بند هشتم: انطباق فرآیند خصوصی‌سازی شفاف با کنوانسیون UNCAC و اصول بانک جهانی.....                       | ۲۳۷ |

## ۱۵ فهرست مطالب

|  |
|--|
| بند نهم: انطباق نظارت بر وجوه عمومی با چارچوب OECD و اعلامیه جهانی حقوق بشر .....<br>۲۳۸                                   |
| بند دهم: تطبیق کنترل تعهدات مالی با اصول حاکمیت بودجه‌ای بین‌المللی .....<br>۲۳۸   |
| بند یازدهم: تطبیق مدیریت هدفمند کالاهای ضروری با ماده ۱۱ میثاق حقوق اقتصادی-اجتماعی و فرهنگی .....<br>۲۳۹                  |
| بند دوازدهم: انطباق اعطای تسهیلات توسعه‌ای با توصیه‌های بانک جهانی و اصول صندوق‌های ثروت ملی .....<br>۲۳۹                  |
| بند سیزدهم: انطباق واگذاری سهام دولتی با کنوانسیون UNCAC و تجربه کره‌جنوبی .....<br>۲۴۰                                    |
| <b>فصل پنجم: تحلیل مقایسه‌ای انحراف از بودجه با جرم تصرف غیرقانونی .....<br/>۲۴۱</b>                                       |
| بحث اول: تحلیل کاستی‌های انطباق انحراف از بودجه با جرم تصرف غیرقانونی در وجوه و اموال دولتی .....<br>۲۴۱                   |
| گفتار اول: نقص در تقین و فرآیند جرمانگاری .....<br>۲۴۲   |
| گفتار دوم: ضعف در ضمانت اجراهای پیش‌بینی شده .....<br>۲۴۳  |
| گفتار سوم: تمرکز بر وضع و اعمال کیفر و عدم توجه به راهکارهای پیشگیرانه .....<br>۲۴۴  |
| گفتار چهارم: آسیب‌های تمرکز صرف بر جنبه‌های کیفری در قبال انحراف از بودجه .....<br>۲۴۸                                     |
| گفتار پنجم: تاثیر منفی دلالت بی‌رویه حقوق کیفری و سزاگرایی در تخلفات بودجه ای .....<br>۲۵۰                                 |
| گفتار ششم: صدور دستورات خارج از ردیف مصوب: آسیب‌شناسی عاملی کلیدی در انحراف از بودجه .....<br>۲۵۱                          |
| بحث دوم: مزایای انطباق انحراف از بودجه با جرم تصرف غیرقانونی در اموال دولتی .....<br>۲۵۲                                   |
| گفتار اول: حمایت حقوق کیفری از اقتصاد کشور به واسطه جرمانگاری انحراف از بودجه .....<br>۲۵۲                                 |
| گفتار دوم: انطباق انحراف از بودجه با جرم تصرف غیرقانونی در وجوه و اموال دولتی در راستای تحقق اهداف وضع کیفرها .....<br>۲۵۵ |
| گفتار سوم: ارتقای شفافیت مالی .....<br>۲۵۸   |
| گفتار چهارم: کاهش قلمرو اعطای مصونیت از نظارت عمومی .....<br>۲۶۰   |
| <b>نتیجه‌گیری و پیشنهاد .....<br/>۲۶۳</b>  |
| نتیجه‌گیری .....<br>۲۶۳  |
| پیشنهادها .....<br>۲۶۹   |
| <b>فهرست منابع .....<br/>۲۷۱</b>   |