

## فهرست مطالب

۸	دیباچه
۱۰	مقدمه
۱۳	فصل اول: مبانی و کلیات
۱۵	مبحث اول: جایگاه نهادهای محلی از منظر حقوق اساسی
۱۵	گفتار اول: تعریف نهادهای محلی
۱۹	گفتار دوم: نهادهای محلی و مشارکت‌های مردمی
۲۴	گفتار سوم: نهادهای محلی در حقوق اساسی ایران
۳۲	مبحث دوم: جایگاه نهادهای محلی از منظر حقوق اداری
۳۲	گفتار اول: نهادهای محلی و عدم تمرکز اداری
۳۸	گفتار دوم: پیشینه نظام عدم تمرکز اداری در ایران
۳۸	الف) نهادهای محلی قبل از انقلاب اسلامی
۳۹	اول - قانون تشکیل ایالات و ولایات و دستورالعمل حکام
۴۰	دوم - قانون انجمن‌های ایالتی و ولایتی
۴۱	سوم - قانون بلدیة
۴۲	ب) نهادهای محلی بعد از انقلاب اسلامی
۴۵	گفتار سوم: تفاوت‌های مفاهیم شورا در قانون اساسی و قوانین عادی
۵۵	فصل دوم: ماهیت وظایف و اختیارات (صلاحیت) شورای اسلامی شهر
۵۷	مبحث اول: تحلیل شأن نظارتی شورای اسلامی شهر
۵۸	گفتار اول: بررسی شأن نظارتی شورای شهر از منظر حقوق اساسی
۶۱	الف) نظارت اطلاعاتی
۶۳	ب) نظارت استصوابی
۶۴	گفتار دوم: بررسی شأن نظارتی شورای شهر از منظر حقوق اداری و مالی
۶۴	الف) نظارت ارشادی یا نظارت پیشگیری
۶۵	ب) نظارت تعقیبی
۶۹	مبحث دوم: تحلیل شأن تقنینی شورای اسلامی شهر
۷۰	گفتار اول: محدودیتهای قانونی وضع مقررات توسط شورای شهر

- الف) عدم مخالفت تصمیمات با قوانین کشور و موازین اسلام ..... ۷۱
- ب) عدم ورود در حوزه تخصصی قوه مقننه و قوه مجریه ..... ۷۲
- ج) عدم مخالفت با ضوابط و راهبردهای ملی: ..... ۷۴
- گفتار دوم: محدودیتهای جغرافیایی وضع مقررات توسط شورای شهر ..... ۷۶
- فصل سوم: تکالیف قانونی شورای اسلامی شهر در برابر شهرداری** ..... ۸۳
- مبحث اول: تکالیف قانونی مالی و اداری شورای اسلامی شهر در برابر شهرداری ..... ۸۶
- گفتار اول: تکالیف مالی شورای اسلامی شهر در برابر شهرداری ..... ۸۶
- الف) بودجه شهرداری ..... ۸۷
- ۱) ارتباط بودجه با برنامه ..... ۸۸
- ۲) تقویم زمانی بودجه ..... ۸۹
- ۳) مراحل بودجه ..... ۹۰
- ب) وضع عوارض و بهای خدمات با رعایت سیاستهای متناسب با اقتصاد شهری ..... ۹۲
- ج) تصویب معاملات شهرداری و نظارت بر آن تعریف معامله ..... ۹۴
- گفتار دوم: تکالیف اداری شورای اسلامی شهر در برابر شهرداری ..... ۹۵
- الف) انتخاب شهردار ..... ۹۶
- ب) تصویب مقررات خاص ..... ۹۷
- ج) تصویب اساسنامه مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری ..... ۹۹
- د) تأیید اختیارات تسهیل کننده امور اداری ..... ۱۰۰
- ه) همکاری با شهرداری در تهیه طرح‌های شهری ..... ۱۰۱
- مبحث دوم: وظایف قانونی اعضای شورای شهر در برابر شهرداری ..... ۱۰۳
- گفتار اول: وظایف اعضای شورای اسلامی شهر در مراجع شبه قضایی شهرداری ..... ۱۰۴
- الف) عضویت کمیسیون ماده ۱۰۰ قانون شهرداری ..... ۱۰۵
- ب) عضویت در کمیسیون ماده ۷۷ شهرداری ..... ۱۰۹
- گفتار دوم: محدودیت‌های مالی و اداری اعضای شورای شهر در امور مربوط به شهرداری ..... ۱۱۲
- الف) عدم دخالت در نصب و عزل کارکنان شهرداری ..... ۱۱۴
- ب) عدم مداخله در معاملات شهرداری ..... ۱۱۵
- ج) عدم استفاده شخصی از اموال شهرداری‌ها ..... ۱۱۶

فصل چهارم: تکالیف قانونی شهرداری در برابر شورای اسلامی شهر.....	۱۱۹
مبحث اول: نظارت پذیری شهرداری از شورای اسلامی شهر.....	۱۲۱
گفتار اول: سازوکارهای قانونی نظارت شوراهای اسلامی	
شهر بر شهرداری.....	۱۲۱
الف) نظارت پیشینی.....	۱۲۳
۱) نظارت از طریق تصویب بودجه شهرداری.....	۱۲۳
۲) نظارت بر استقراض از طریق تصویب وام‌های	
پیشنهادی شهرداری.....	۱۲۶
۳) نظارت بر نظام معاملات از طریق تصویب معاملات و	
نظارت بر آن‌ها.....	۱۲۶
۴) تصویب اساسنامه مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری.....	۱۲۶
ب) نظارت پسینی.....	۱۲۷
الف) نظارت بر حسن اجرای مصوبات شورا.....	۱۲۷
ب) نظارت بر حسن اداره اموال شهرداری.....	۱۲۸
ج) نظارت بر خدمات عمومی شهرداری.....	۱۲۸
د) تفریغ بودجه شهرداری.....	۱۲۸
گفتار دوم: محدودیت‌های شورای اسلامی شهر در اعمال نظارت.....	۱۲۹
الف) محدودیت‌های شورا در اعمال نظارت مبتنی بر قانون.....	۱۳۲
ب) رعایت سیاست‌های عمومی دولت.....	۱۳۳
ج) توجه به شخصیت حقوقی مستقل شهرداری.....	۱۳۳
د) نظارت شوراها بر شهرداری برحسب موقعیت محلی.....	۱۳۴
ه) نظارت در چارچوب مشارکت‌های مردمی و توجه به افکار عمومی.....	۱۳۵
مبحث دوم: اطاعت پذیری شهرداری از شورای اسلامی شهر.....	۱۳۷
گفتار اول: مسؤولیت شهرداری در اجرای تصمیمات شورای اسلامی شهر.....	۱۳۹
الف) تدارک تصمیمات برای اجرا.....	۱۴۰
ب) اجرای تصمیمات سایر نهادهای مرتبط با شهرداری.....	۱۴۰
گفتار دوم: ضمانت اجرای تصمیمات شورای اسلامی شهر.....	۱۴۳
۱- ضمانت اجراهای حقوقی (اداری - انتظامی).....	۱۴۶
۲- ضمانت اجراهای اجتماعی.....	۱۵۰
نتیجه‌گیری و راهکارهای تأثیرگذار بر رابطه این دو نهاد.....	۱۵۳
کتابنامه.....	۱۵۶