

## فهرست مطالب

|    |  |
|----|--|
| ۱۳ | مقدمه  |
|    | <b>بخش اول: خصوصیات اساسی و بنیادی محاکم اداری و تحولات آنها</b> |
| ۱۷ | از لحاظ تاریخی   |
| ۲۱ | فصل اول: خصوصیات اساسی و بنیادی                                  |
| ۲۳ | فصل دوم: پیشینه تاریخی نظام قدیم                                 |
| ۲۴ | مبحث اول: ازدادگاه پادشاه تا شورای پادشاه                        |
| ۲۸ | مبحث دوم: تحولات شورا در قرون هفدهم و هیجدهم                     |
| ۳۱ | فصل سوم: شورای دولتی مدرن  |
| ۳۱ | مبحث اول: تأسیس به وسیله ناپلئون اول                             |
| ۳۵ | مبحث دوم: تحولات در قرون نوزدهم و بیستم                          |
| ۳۶ | بند اول: تبدیل عدالت تحفظی به عدالت تفویضی                       |
| ۴۰ | بند دوم: به رسمیت شناخته شدن در قانون اساسی                      |
| ۴۱ | بند سوم: دلیل وجود محاکم اداری                                   |
| ۴۲ | فصل چهارم: حوزه هایی که در صلاحیت محاکم اداری هستند              |
| ۴۳ | مبحث اول: تعیین صلاحیت محاکم اداری و قضایی                       |
| ۴۴ | مبحث دوم: قواعد صلاحیت داری خصیصه نظم عمومی هستند                |
| ۴۵ | فصل پنجم: ویژگیهای مسئله تعیین قلمرو صلاحیت محاکم اداری          |
| ۴۵ | مبحث اول: خصیصه ملی قضاوت اداری فرانسه                           |
| ۴۵ | مبحث دوم: ارتباط بین صلاحیت و ماهیت                              |
| ۴۶ | مبحث سوم: مشکلات دو نوع بودن محاکم                               |
| ۴۹ | <b>بخش دوم: سازمان محاکم اداری</b>                               |
| ۵۱ | فصل اول: شورای دولتی   |

## ۲ □ حقوق اداری تطبیقی

- ۵۳ ..... مبحث اول: ساختار شورای دولتی
- ۵۳ ..... بند اول: بخش
- ۵۴ ..... اول: بخش قضایی و نقش آن
- ۵۶ ..... دوم: بخش گزارش و مطالعات
- سوم: بخش گزارش بیشتر جنبه عملی دارد و آن عبارت از کنترل
- ۵۷ ..... اجرای آراء صادره علیه اداره می باشد.
- ۵۷ ..... بند دوم: هیأت عمومی شورای دولتی
- ۵۹ ..... بند سوم: دو بخش مرکب
- ۵۹ ..... بند چهارم: کمیسیون دائمی یا کمیته دائمی
- ۶۰ ..... بند پنجم: کمیسیونهای خاص
- ۶۱ ..... مبحث دوم: عضویت در شورای دولتی
- ۶۲ ..... مبحث سوم: استخدام در شورای دولتی
- ۶۴ ..... مبحث چهارم: وضعیت شغلی و ساختار اعضاء شورای دولتی
- ۶۸ ..... مبحث پنجم: صلاحیت و اختیارات شورای دولتی
- ۶۸ ..... بند اول: صلاحیت مشورتی شورای دولتی
- ۷۱ ..... بند دوم: صلاحیت های ترافیعی شورای دولتی
- ۷۲ ..... اول: شورای دولتی به عنوان قاضی مرحله بدوی و نهایی
- ۷۳ ..... دوم: شورای دولتی به عنوان قاضی مرحله استیناف
- ۷۳ ..... سوم: شورای دولتی به عنوان قاضی مرحله فرجام
- ۷۵ ..... **فصل دوم: دادگاههای اداری**
- ۷۵ ..... مبحث اول: سابقه تاریخی
- ۷۶ ..... مبحث دوم: سازمان محاکم اداری
- ۷۷ ..... مبحث سوم: صلاحیت و اختیارات دادگاههای اداری
- ۷۷ ..... بند اول: صلاحیت مشورتی
- ۷۷ ..... بند دوم: صلاحیت ترافیعی
- ۷۸ ..... بند سوم: صلاحیت های اداری

### فهرست مطالب □ ۳

|  |    |
|--|----|
| فصل سوم: دیوانهای اداری استیناف و صلاحیت آنها                  | ۷۸ |
| فصل چهارم: وضعیت شغلی اعضای دیوانهای استیناف و دادگاههای اداری | ۸۰ |

### بخش سوم: اصول کلی حاکم بر تقسیم صلاحیت بین محاکم اداری و

|  |     |
|--|-----|
| قضایی و حل تعارض صلاحیتها                                      | ۸۳  |
| مقدمه  | ۸۵  |
| فصل اول: متون قانونی پایه                                      | ۸۶  |
| فصل دوم: تعیین معیار برای شناخت صلاحیت دادگاههای اداری و قضایی | ۸۸  |
| فصل سوم: اصول راهنما   | ۹۵  |
| فصل چهارم: استثنائات اصلی                                      | ۹۵  |
| مبحث اول: قوه قضائیه   | ۹۶  |
| بند اول: سازمان دستگاههای قضایی                                | ۹۶  |
| بند دوم: فعالیت دستگاههای قضایی                                | ۹۶  |
| بند سوم: پلیس قضایی  | ۹۷  |
| مبحث دوم: قوه مقننه  | ۹۸  |
| مبحث سوم: موضوع اعمال حاکمیتی                                  | ۱۰۰ |
| مبحث چهارم: نظریه عمل غیرقانونی آشکار                          | ۱۰۲ |
| بند اول: عناصر تشکیل دهنده عمل غیرقانونی آشکار                 | ۱۰۳ |
| بند دوم: ضمانت اجرای عمل غیرقانونی آشکار                       | ۱۰۴ |
| مبحث پنجم: سلطه غیر قانونی                                     | ۱۰۵ |
| بند اول: عناصر سلطه غیر قانونی                                 | ۱۰۶ |
| بند دوم: نتایج سلطه غیر قانونی                                 | ۱۰۶ |
| بند سوم: عمل غیرقانونی آشکار و سلطه غیر قانونی                 | ۱۰۶ |
| مبحث ششم: فعالیت‌های اداری با خصیصه فعالیت‌های بخش خصوصی       | ۱۰۷ |
| مبحث هفتم: مواردی که سنتاً در صلاحیت دادگاههای مدنی قرار دارند | ۱۱۰ |

- بند اوّل: دعاوی اداری مربوط به احوال شخصیه فرد ..... ۱۱۰
- اول: احوال شخصیه ..... ۱۱۰
- دوم: تابعیت ..... ۱۱۱
- سوم: رأی دادن ..... ۱۱۲
- بند دوم: دعاوی مدیریت بیمه‌های اجتماعی ..... ۱۱۲
- مبحث هشتم: استثنائات قانونی خاص ..... ۱۱۳
- بند اوّل: مالیات غیر مستقیم ..... ۱۱۳
- بند دوم: شکایات مربوط به تیراندازی در میدان ..... ۱۱۴
- بند سوم: مسئولیت در حوادث مربوط به انرژی اتمی ..... ۱۱۴
- بند چهارم: مسئولیت دولت به علت تقصیر یکی از معلمین آموزش  
عمومی و یا آموزش خصوصی که با آموزش عمومی شریک است ..... ۱۱۴
- بند پنجم: تصادفات ..... ۱۱۵
- بند ششم: مسئولیت مقاطعه کاران کارهای عمومی همراه با تعقیب کیفری ... ۱۲۰
- بند هفتم: دعاوی مربوط به مالکیت اختراع ..... ۱۲۰
- بند هشتم: دعاوی مدنی مربوط به نام تجارتي ..... ۱۲۱
- بند نهم: دعاوی علیه تصمیمات شورای رقابت ..... ۱۲۱
- بند دهم: دادخواهی‌های علیه تصمیمات انفرادی ..... ۱۲۱
- بند یازدهم: دعاوی علیه تصمیمات کمیسیون عملیات بورس ..... ۱۲۱
- بند دوازدهم: پست ..... ۱۲۲
- مبحث نهم: ایراد عدم مشروعیت به عنوان یک دفاع در دادگاههای عادی  
(ایراد مقدماتی) ..... ۱۲۲
- فصل پنجم: دادگاه حل اختلافات مربوط به صلاحیت** ..... ۱۲۴
- مبحث اول: دادگاه حل اختلافات ..... ۱۲۴
- بند اوّل: حل تعارض مثبت (صلاحیت) ..... ۱۲۵
- بند دوم: حل تعارض منفی ..... ۱۲۷
- بند سوم: تعارض در تصمیم ..... ۱۲۷

## فهرست مطالب □ ۵

|  |     |
|--|-----|
| بند چهارم: درخواست تصمیم‌مقدماتی برای تعیین صلاحیت               | ۱۲۸ |
| مبحث دوم: نتیجه‌گیری فصل   | ۱۲۹ |
| <b>بخش چهارم: شرایط اولیه برای اعمال دادخواهی در محاکم اداری</b> |     |
| فصل اول: ماهیت عمل اداری   | ۱۳۳ |
| مبحث اول: اقدامات مربوط به نظم داخلی اداری                       | ۱۳۴ |
| فصل دوم: قاعده تصمیم قبلی (مقدماتی)                              | ۱۳۷ |
| فصل سوم: چگونگی اعمال دادخواهی                                   | ۱۳۹ |
| مبحث اول: قواعد مربوط به پذیرش دادخواهی                          | ۱۳۹ |
| بند اول: ذی نفع بودن   | ۱۴۰ |
| بند دوم: مهلت دادخواهی   | ۱۴۳ |
| بند سوم: تقاضاهای قابل پذیرش بدون شرط مهلت                       | ۱۴۳ |
| بند چهارم: تمدید مهلت  | ۱۴۴ |
| بند پنجم: نتایج انقضای مهلت - روش ایراد عدم مشروعیت              | ۱۴۴ |
| مبحث دوم: الزام به یک دادخواهی مقدماتی اداری                     | ۱۴۶ |
| بند اول: روش تکمیل دادخواهی و منطبق نمودن آن براساس مقررات       | ۱۴۶ |
| مبحث سوم: اصل عدم تعویق اجرا به وسیله دادخواهی                   | ۱۴۷ |
| <b>بخش پنجم: آیین دادرسی دادگاههای اداری</b>                     |     |
| مقدمه  | ۱۵۱ |
| فصل اول: طرح دعوی  | ۱۵۲ |
| فصل دوم: فرایند رسیدگی   | ۱۵۶ |
| مبحث اول: درخواست برای اطلاعات                                   | ۱۵۷ |
| مبحث دوم: کارشناسی   | ۱۵۹ |
| بند اول: تعداد کارشناسان منتخب                                   | ۱۶۰ |
| بند دوم: ایتان سوگند   | ۱۶۰ |

## ۶ حقوق اداری تطبیقی

- بند سوم: سپردن سوگند نوشته (سوگندنامه) به دفتر ..... ۱۶۰
- بند چهارم: موارد رد کارشناس ..... ۱۶۱
- بند پنجم: تعیین جانشین برای کارشناس ..... ۱۶۲
- بند ششم: ارزیاب ها ..... ۱۶۲
- بند هفتم: مهلت کارشناسی ..... ۱۶۳
- بند هشتم: اقدامات کارشناسی ..... ۱۶۴
- بند نهم: قواعد خاص مربوط به کارشناسی مالیاتی ..... ۱۶۶
- بند دهم: تعداد کارشناسان در زمینه های مالیاتی ..... ۱۶۶
- مبحث سوم: تحقیقات و بازدید از محل ..... ۱۶۸
- بند اول: تحقیق ..... ۱۶۸
- اول: خصیصه اختیاری بودن تحقیق ..... ۱۶۸
- دوم: چگونگی برقراری تحقیق ..... ۱۶۸
- سوم: انواع تحقیق ..... ۱۶۹
- چهارم: دستور برقراری تحقیق و ابلاغ آن اهلیت برای شهادت: ..... ۱۶۹
- پنجم: هزینه های تحقیق ..... ۱۷۱
- ششم: استنطاق از طرفین ..... ۱۷۲
- بند دوم: بازدید از محل ..... ۱۷۲
- اول: اختلاف بین بازدید از محل و تحقیق ..... ۱۷۲
- دوم: ویژگی اختیاری بودن و قابل انعطاف بودن این شیوه ..... ۱۷۳
- سوم: صورتجلسه بازدید از محل ..... ۱۷۳
- چهارم: هزینه بازدید از محل ..... ۱۷۴
- مبحث چهارم: سؤالات تکمیلی بیشتر ..... ۱۷۴
- فصل سوم: گزارش ..... ۱۷۷
- فصل چهارم: جلسه استنطاقی شورای دولتی ..... ۱۷۸
- فصل پنجم: مباشر دولتی ..... ۱۷۹
- فصل ششم: قضاوت ..... ۱۸۱

## فهرست مطالب □ ۷

|     |   |
|-----|---|
| ۱۸۲ | مبحث اول: جلسه رسمی عمومی                                     |
| ۱۸۳ | بند اول: دو شعبه با هم یا یک شعبه به تنهایی                   |
| ۱۸۳ | بند دوم: بخش دعاوی  |
| ۱۸۳ | بند سوم: هیأت دعاوی   |
| ۱۸۵ | مبحث دوم: شور   |
| ۱۸۶ | مبحث سوم: تصمیم   |
| ۱۸۷ | <b>فصل هفتم: اجرا</b>   |
| ۱۹۴ | <b>فصل هشتم: استیناف و فرجام</b>                              |
| ۱۹۵ | بند اول: خصیصه عدم تعویق اجرا بوسیله تقاضای استیناف           |
| ۱۹۵ | بند دوم: مهلت استیناف از آراء                                 |
| ۱۹۶ | اول: مهلت استیناف در موارد مالیات                             |
| ۱۹۶ | دوم: ابلاغ مأمور اجرا و چگونگی شروع مهلت                      |
| ۱۹۶ | سوم: تمدید مهلت توسط مسافت                                    |
| ۱۹۶ | چهارم: محل تسلیم دادخواهی به شورای دولتی                      |
| ۱۹۷ | پنجم: تقاضای استیناف در شورای دولتی بایستی توسط وکیل داده شود |
| ۱۹۸ | <b>فصل نهم: اعتراض ثالث</b>                                   |
| ۱۹۸ | بند اول: شکل اعتراض ثالث                                      |
| ۱۹۹ | بند دوم: اعتراض ثالث باید توسط چه کسی داده شود                |
| ۱۹۹ | بند سوم: اختیارات دادگاه                                      |
| ۲۰۰ | <b>فصل دهم: دادرسی های خاص</b>                                |
| ۲۰۰ | مبحث اول: دستور موقت  |
| ۲۰۱ | مبحث دوم: دستور توقیف عملیات اجرائی                           |
| ۲۰۴ | <b>فصل یازدهم: ملاحظات کلی</b>                                |
| ۲۰۴ | مبحث اول: تصمیمات شورایی                                      |
| ۲۰۵ | مبحث دوم: طول مدت دادرسی                                      |
| ۲۰۶ | مبحث سوم: سیر مراحل مختلف یک پرونده از ابتدا تا انتها         |

یعنی صدور حکم در شورای دولتی

|     |   |
|-----|---|
| ۲۰۹ | بخش ششم: دعاوی اداری و انواع آن                                       |
| ۲۱۲ | فصل اول: مفهوم دعاوی اداری و منابع آن                                 |
| ۲۱۲ | مبحث اول: مفهوم دعاوی اداری   |
| ۲۱۳ | مبحث دوم: منابع دعاوی اداری   |
| ۲۱۳ | بند اول: منابع نوشته، شامل قانون و یا آیین نامه‌ها و مقررات اداری است |
| ۲۱۳ | بند دوم: اصول کلی حقوق  |
| ۲۱۴ | فصل دوم: راه‌حل‌های غیر حقوقی حل اختلافات اداری                       |
| ۲۱۴ | مبحث اول: مصالحه  |
| ۲۱۴ | مبحث دوم: داوری   |
| ۲۱۵ | مبحث سوم: دادخواهی‌های اداری  |
| ۲۱۵ | بند اول: دادخواهی سلسله مراتبی  |
| ۲۱۵ | بند دوم: دادخواهی ارفاقی  |
| ۲۱۶ | بند سوم: دادخواهی‌های قیمومتی   |
| ۲۱۶ | فصل سوم: راه‌حل‌های حقوقی حل اختلافات اداری (دادخواهی ترافعی)         |
| ۲۱۶ | مبحث اول: ویژگی‌های عام این دادخواهی                                  |
| ۲۱۶ | بند اول: تفکیک بین دادخواهی ترافعی و اداری                            |
| ۲۱۷ | بند دوم: رابطه بین دادخواهی اداری و ترافعی                            |
| ۲۱۸ | مبحث دوم: انواع دادخواهی‌های ترافعی در محاکم اداری                    |
| ۲۱۹ | بند اول: دعاوی ابطال  |
| ۲۱۹ | اول: دعوی تجاوز از اختیار   |
|     | الف: راه‌های ابطال (دلایلی که خواهان برای اثبات ادعای خود باید        |
| ۲۱۹ | در دعوی تجاوز از اختیار اقامه نماید)                                  |
| ۲۲۱ | ۱- عدم صلاحیت فاعل عمل  |
| ۲۲۲ | ۲- عیوب شکلی  |



## فهرست مطالب □ ۹

|     |                                  |
|-----|----------------------------------|
| ۲۲۴ | ۳- تجاوز به یک قاعده حقوقی ..... |
| ۲۳۱ | ۴- سوء استفاده از اختیار .....   |
| ۲۳۲ | دوم: فرجام خواهی .....           |
| ۲۳۳ | بند دوم: دعوی قضاوت کامل .....   |
| ۲۳۴ | بند سوم: دعوی تفسیر .....        |
| ۲۳۵ | بند چهارم: دعوی بازدارنده .....  |
| ۲۳۷ | منابع .....                      |