

## فهرست مطالب

پیشگفتار.....	۱۳
<b>فصل اول: کلیات و مفاهیم.....</b>	<b>۱۵</b>
گفتار اول: تاریخچه سازمان اداری در ایران.....	۱۷
بند اول: تعریف اداره.....	۱۸
بند دوم: اهداف اداره.....	۱۹
بند سوم: تعریف حقوق اداری.....	۲۰
بند چهارم: ویژگی‌های حقوق اداری.....	۲۲
بند پنجم: قلمرو حقوق اداری.....	۲۳
بند ششم: اصول کلی حقوق.....	۲۴
بند هفتم: تفاوت حقوق اداری با علوم اداری.....	۲۶
بند هشتم: منابع حقوق اداری.....	۲۷
بند نهم: مصوبات دولتی.....	۳۶
گفتار دوم: کارکردهای اداره در رابطه با حکومت.....	۴۰
بند اول: تعریف اعمال حاکمیتی.....	۴۰
بند دوم: تعریف اعمال تصدی.....	۴۱
بند سوم: وظایف و اعمال اداره به لحاظ شعاع جغرافیایی.....	۴۲
بند چهارم: وظایف و اعمال اداره به لحاظ اهداف.....	۴۲
بند پنجم: وظایف و اعمال اداره به لحاظ سازمانی.....	۴۲
گفتار سوم: مبانی نظری حقوق اداری.....	۴۳
بند اول: نظریه پلس اداری.....	۴۳
بند دوم: تفاوت پلیس اداری و قضایی.....	۴۴
بند سوم: اهداف پلیس اداری.....	۴۵
بند چهارم: مقامات پلیس اداری.....	۴۵
بند پنجم: نظامهای پلیسی.....	۴۶
بند ششم: تقسیم‌بندی مقامات پلیس اداری.....	۴۷

- بند هفتم: مقامات پلیس اداری اختصاصی ..... ۴۷
- بند هشتم: نظامات پلیس یا ابزار پلیس اداری ..... ۴۸
- گفتار چهارم: خدمات عمومی ..... ۴۹
- بند اول: تعریف خدمات عمومی ..... ۴۹
- بند دوم: شاخص خدمت عمومی ..... ۴۹
- بند سوم: اصول حاکم بر خدمات عمومی ..... ۵۰
- بند چهارم: نحوه اداره خدمات عمومی ..... ۵۰

### فصل دوم: اصول حاکم بر سازمان‌های اداری ..... ۵۱

- گفتار اول: اصول حقوقی حاکم بر سازمان‌های اداری ..... ۵۳
- بند اول: تعریف شخص حقوقی ..... ۵۳
- بند دوم: طبقه‌بندی اشخاص حقوقی ..... ۵۳
- بند سوم: انواع دولت‌ها از نظر ساختار درونی ..... ۵۵
- بند چهارم: شیوه‌های سازمان‌دهی اداری دولت‌های بسیط ..... ۵۵
- بند پنجم: نظارت دولت بر نهادهای متمرکز و غیرمتمرکز ..... ۵۶
- گفتار دوم: تمرکز اداری ..... ۵۷
- بند اول: تعریف و مشخصات تمرکز اداری ..... ۵۷
- بند دوم: مواد لازم جهت تحقق تمرکز اداری ..... ۵۷
- بند سوم: نتایج عملی تمرکز ..... ۵۸
- بند چهارم: سلسله مراتب اداری ..... ۵۸
- گفتار سوم: بررسی اصل سلسله مراتب ادارای ..... ۶۲

### فصل سوم: سازمان‌های متمرکز اداری کشور ..... ۶۵

- گفتار اول: سازمان‌های متمرکز اداری در ایران ..... ۶۷
- بند اول: مقامات عالی مرکزی سازمان اداری ایران ..... ۶۷
- بند دوم: وظایف و اختیارات رئیس جمهور در قوه مجریه: ..... ۷۱
- بند سوم: نهاد ریاست جمهوری ..... ۷۲
- بند چهارم: همکاران رئیس جمهور ..... ۷۳

## فهرست مطالب □ ۷

بند پنجم: معاونین رئیس جمهور .....	۷۴
بند ششم: سایر معاونین رئیس جمهور .....	۷۵
بند هفتم: وزرای رئیس جمهور: .....	۷۵
بند هشتم: کفالت اداری .....	۸۱
گفتار دوم: وزارتخانه‌ها .....	۸۲
بند اول: تعداد وزارتخانه‌ها .....	۸۲
بند دوم: سازمان وزارت خانه‌ها .....	۸۲
بند سوم: سازمان اصلی و ستادی وزارت خانه‌ها .....	۸۳
گفتار سوم: نظام‌ها یا سبک‌های اداری .....	۸۴
بند اول: تمرکز اداری .....	۸۴
بند دوم: محاسن و معایب تمرکز اداری .....	۸۵
بند سوم: عدم تمرکز اداری .....	۸۶
بند چهارم: منطقه گرایی .....	۸۷
بند پنجم: عدم تمرکز فنی .....	۸۷
گفتار چهارم: تقسیمات کشوری .....	۸۸
بند اول: واحدهای تقسیمات کشوری .....	۸۸
بند دوم: تعاریف تقسیمات کشوری .....	۸۹
گفتار پنجم: مقامات مرکزی در محل .....	۹۱
بند اول: استان و استاندار .....	۹۲
بند دوم: جایگاه استاندار در نظام اداری کشور .....	۹۳
بند سوم: شرایط انتصاب و عزل استاندار .....	۹۴
بند چهارم: وظایف سیاسی استاندار .....	۹۴
بند پنجم: وظایف امنیتی استاندار .....	۹۵
بند ششم: وظایف نظارتی استاندار .....	۹۶
بند هفتم: وظایف و اختیارات اداری استاندار .....	۹۶
بند هشتم: وظایف استاندار در قبال شوراهای اسلامی .....	۹۷
بند نهم: وظایف استاندار در امور اتباع بیگانه (خارجی) .....	۹۷
بند دهم: وظایف استاندار در امور قضایی .....	۹۸
بند یازدهم: مسئولیت‌های ویژه استاندار در سطح استان .....	۹۸

- بند دوازدهم: فرماندار ..... ۹۸
- بند سیزدهم: وظایف و اختیارات فرماندار ..... ۹۹
- بند چهاردهم: شورای اداری شهرستان ..... ۱۰۱
- بند پانزدهم: وظایف و اختیارات شورا: ..... ۱۰۲
- بند شانزدهم: بخشدار ..... ۱۰۲
- بند هفدهم: شورای بخش ..... ۱۰۵
- بند هیجدهم: سازمان شورای بخش ..... ۱۰۵
- بند نوزدهم: سازمان اداری دهستان و روستا ..... ۱۰۵
- بند بیستم: شهردار و نهاد شهرداری ..... ۱۰۶

### فصل چهارم: سازمان‌های غیرمتمرکز اداری در ایران ..... ۱۰۹

- گفتار اول: سازمان‌های غیرمتمرکز محلی (شوراهای اسلامی محل) ..... ۱۱۱
- بند اول: کارکردهای سه‌گانه شوراها ..... ۱۱۱
- بند دوم: انتخابات شوراها ..... ۱۱۲
- بند سوم: بررسی شوراهای اسلامی ..... ۱۱۲
- بند چهارم: طریقه‌ی اعمال نظارت دولت مرکزی بر شوراها ..... ۱۱۳
- بند پنجم: انحلال شوراها ..... ۱۱۴
- بند ششم: جانشینی شوراها ..... ۱۱۴
- گفتار دوم: سازمان‌های غیرمتمرکز فنی (موسسات عمومی و نظارت حرفه‌ای) ..... ۱۱۵
- بند اول: اقسام موسسات عمومی ..... ۱۱۶
- بند دوم: انواع مؤسسات عمومی ..... ۱۱۷
- بند سوم: نظام حقوقی موسسه عمومی ..... ۱۱۹
- گفتار سوم: نظام حرفه‌ای ..... ۱۲۰
- بند اول: تعریف نظام‌های حرفه‌ای ..... ۱۲۰
- بند دوم: نهادهای حرفه‌ای در قانون ایران ..... ۱۲۱
- بند سوم: تقسیم بندی نظام‌های حرفه‌ای ..... ۱۲۲
- بند چهارم: اهداف نظام‌های حرفه‌ای ..... ۱۲۳

بند پنجم: اصول نظام‌های حرفه ای ..... ۱۲۶

**فصل پنجم: کنترل سازمان‌های اداری ..... ۱۲۹**

گفتار اول: کنترل سازمان‌های اداری ..... ۱۳۱

بند اول: کنترل سازمان‌های اداری ..... ۱۳۱

بند دوم: راه‌های کنترل اداره ..... ۱۳۱

بند سوم: کنترل اداری ..... ۱۳۵

بند چهارم: مقدمات و ماموران کنترل کننده ..... ۱۳۶

گفتار دوم: راه‌های کنترل و نظارت اداری ..... ۱۳۹

بند اول: نظارت تامینی و نظارت تنبیهی ..... ۱۳۹

بند دوم: نظارت نوبتی و نظارت غیر مترقبه ..... ۱۳۹

بند سوم: نظارت بر اساس مدارک و نظارت در محل ..... ۱۴۰

بند چهارم: نظارت یک جانبه و نظارت تدافعی ..... ۱۴۰

بند پنجم: کنترل قضائی ..... ۱۴۲

بند ششم: شیوه‌های نظارت قضایی ..... ۱۴۲

بند هفتم: سازمان بازرسی کل کشور ..... ۱۴۳

بند هشتم: ساختار و تشکیلات دیوان عدالت اداری ..... ۱۴۴

گفتار سوم: دفاتر اداری دیوان ..... ۱۴۷

**فصل ششم: اعمال دولتی و استخدام دولتی ..... ۱۴۹**

بخش اول: اعمال دولتی ..... ۱۵۱

گفتار اول: اعمال اداری یک‌جانبه ..... ۱۵۱

بند اول: انواع تصمیمات اداری عام و غیرشخصی ..... ۱۵۲

بند دوم: اقسام آیین‌نامه ..... ۱۵۲

بند سوم: شرایط صحت آیین‌نامه‌های اداری ..... ۱۵۳

بند چهارم: انواع نظارت و کنترل قضایی ..... ۱۵۴

بخش دوم: استخدام دولتی ..... ۱۵۵

گفتار اول: کلیات و مفاهیم ..... ۱۵۵

- بند اول: دایره شمول قانون مدیریت خدمات کشوری ..... ۱۵۵
- بند دوم: آشنایی با مفاهیم استخدامی ..... ۱۵۵
- بند سوم: اصول حاکم بر استخدام ..... ۱۵۷
- بند چهارم: ماهیت، انواع و شرایط استخدام دولتی ..... ۱۵۷
- بند پنجم: انواع استخدام در معانی خاص ..... ۱۵۸
- بند ششم: انواع کارمندان پیمانی (مستخدمین غیر رسمی) ..... ۱۵۸
- بند هفتم: تکالیف و وظائف اداری مستخدمین دولت ..... ۱۶۰
- بند هشتم: مسئولیت جزائی ..... ۱۶۰
- بند نهم: مسئولیت اداری یا انتظامی ..... ۱۶۰
- بند دهم: مسئولیت مدنی کارکنان دولت ..... ۱۶۱
- بند یازدهم: شرایط ورود به خدمت ..... ۱۶۲
- گفتار دوم: حقوق و مزایای کارمندان دولت ..... ۱۶۳
- بند اول: حقوق و مزایای مادی ..... ۱۶۳
- بند دوم: حقوق و مزایای غیرمادی ..... ۱۶۳
- گفتار سوم: تکالیف و مسئولیت‌های کارمندان ..... ۱۶۴
- بند اول: تکالیف کارمندان ..... ۱۶۴
- بند دوم: وظایف اداری مستخدمین (کارمندان) ..... ۱۶۴
- بند سوم: مسئولیت اداری کارمندان ..... ۱۷۱
- بند چهارم: تخلف اداری ..... ۱۷۱
- بند پنجم: انواع تخلفات اداری ..... ۱۷۲
- بند ششم: مراجع صالح رسیدگی کننده به تخلفات اداری ..... ۱۷۳
- بند هفتم: وضعیت‌های خاص در رسیدگی به تخلفات اداری ..... ۱۷۴
- گفتار چهارم: حالات استخدامی ..... ۱۷۵
- بند اول: حالات استخدامی حین خدمت ..... ۱۷۵
- بند دوم: شرایط انتقال ..... ۱۷۵
- بند سوم: حالات خروج از خدمت ..... ۱۷۶

۱۸۳	فصل هفتم: مسئولیت مدنی دولت و کارکنان آن
۱۸۵	گفتار اول: مبانی نظری مسئولیت مدنی دولت و کارکنان آن
۱۸۶	بند اول: نظریه مبتنی بر تقصیر
۱۸۷	بند دوم: ارکان مسئولیت مدنی مبتنی بر تقصیر
۱۸۷	بند سوم: نظریه مسئولیت مدنی بدون تقصیر
۱۸۹	گفتار دوم: مبانی فقهی مسئولیت مدنی دولت
۱۹۰	گفتار سوم: مبانی و مستندات قانونی مسئولیت مدنی دولت
۱۹۳	بند اول: مسئولیت توأمان
۱۹۴	بند دوم: موارد خاص دیگر
۱۹۵	بند سوم: طلوعه جدید مسئولیت پذیری دولت
۱۹۶	گفتار چهارم: مسئولیت مدنی قوای سه گانه
۱۹۸	بند اول: مسئولیت مدنی قوه مقننه
۱۹۹	بند دوم: مسئولیت مدنی قوه قضائیه
۲۰۳	بند سوم: مسئولیت مدنی قوه مجریه
۲۰۵	نمونه سؤالات تشریحی
۲۱۱	نمونه سؤالات تستی
۲۱۷	ضمائم
۲۲۷	منابع و ماخذ